

PROTOCOL VOOR DE ELEKTRONISCHE MEDEDELING VAN  
PERSOONSGEGEVENS

In uitvoering van het beleid voor personen met een  
handicap.

Naar aanleiding van het uitvoeren van beleidsmaatregelen  
met betrekking tot Zorgcontinuïteit.

Een mededeling van persoonsgegevens van het Vlaams Agentschap voor  
Onderwijsdiensten en het Vlaams Agentschap JongerenWelzijn naar het  
Vlaams Agentschap Voor Personen met een Handicap.

16 januari 2019

*Dit protocol wordt gesloten conform artikel 8, §1, van het decreet van 18  
juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.*

TUSSEN

Het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, afgekort VAPH,  
met administratieve zetel te 1030 Brussel, Koning Albert II-laan 37,  
vertegenwoordigd door de leidend ambtenaar,  
James Van Casteren, administrateur-generaal

EN

Het Vlaams Agentschap voor Onderwijsdiensten, afgekort AGODI  
met administratieve zetel te 1210 Brussel, Koning Albert II-laan 15,  
vertegenwoordigd door de leidend ambtenaar,  
Patrick Poelmans, administrateur-generaal

EN

Het Vlaams Agentschap JongerenWelzijn, afgekort JW  
met administratieve zetel te 1030 Brussel, Koning Albert II-laan 35, bus  
32,  
vertegenwoordigd door de leidend ambtenaar,  
Stefaan Van Mulders, administrateur-generaal

VAPH, AGODI en JW worden hieronder ook wel afzonderlijk aangeduid als een  
"partij" of gezamenlijk als de "partijen";

**NA TE HEBBEN UITEENGEZET**

- A. Het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, het VAPH, werd opgericht als intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid bij decreet van 7 mei 2004 door de Vlaamse Regering. Ingeschreven in het KBO met nummer 0887.164.275

- B. AGODI is opgericht bij besluit van de Vlaamse regering van 2 september 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Onderwijsdiensten; ingeschreven in het KBO met nummer 0316.380.841
- C. Het intern verzelfstandigd agentschap JWZ werd opgericht krachtens artikel 2 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2008 tot uitvoering van het decreet van 7 maart 2008 inzake bijzondere jeugdbijstand en het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003, ingeschreven in het KBO met nummer 0316.380.841
- D. In uitvoering van het beleid voor personen met een handicap inzake de zorgcontinuïteit. De beleidsmaatregel zorgcontinuïteit wil voor de betrokken personen met een handicap een zorgeloze overgang van de regeling voor jongeren naar die van volwassenen realiseren. In het bijzonder betreft het jongeren met een handicap die hun rechten op niet rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning blijven behouden bij de overgang naar de reglementering geldig voor volwassenen. Hiervoor zijn in het verleden reeds een aantal maatregelen uitgevoerd. In opdracht van minister J. Vandeuren worden nu de budgettaire mogelijkheden van een volgende fase onderzocht. Het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH) moet in uitvoering van dit beleidsvoorbereidend onderzoek een aantal gegevens verzamelen. Deze gegevens zijn reeds in het bezit van verschillende entiteiten van de Vlaamse Overheid. Uit dit onderzoek zouden meerdere voorstellen voor een volgende fase aan de minister moeten worden voorgelegd, met name de uitbreiding van de reeds bestaande maatregelen van zorgcontinuïteit, de mogelijke uitbreiding van de doelgroep en de budgettaire impact hiervan. Meer bepaald de al dan niet uitbreiding van het beleid betreffende de Zorgcontinuïteit voor jongvolwassenen met een handicap, die uitstromen, na het beëindigen van de schoolloopbaan, uit Internaten met permanente openstelling (IPO), gegevens in bezit van JongerenWelzijn (JW) en/of internaten van het Gemeenschapsonderwijs, gegevens in het bezit van AGODI, naar de regeling volwassenen met een handicap, gegevens verwerkt door het VAPH.

AGODI bezorgt aan JW een lijst van INSZ-nummers van jongeren van 17 jaar en ouder, toestand op 1/2/2018, betreffende het schooljaar 2017-2018 en geeft ook aan of ze al dan niet gebruik maken van een internaat van het GO. JW geeft op deze lijst aan of de jongere al dan niet gebruik maakt van een IPO en voegt informatie toe over de aard van de handicap van de jongeren. Het VAPH vult deze lijst aan met gegevens betreffende het gebruik van Multifunctionele Centra (MFC) of een persoonlijke-assistentiebudget (PAB) en een, al dan niet prioritaire vraag en aanvraag van een persoons-volgend budget (PVB).

Het VAPH verwerkt de gegevens tot geaggregeerde gegevens en stelt in samenwerking met het departement Onderwijs en Vorming beleidshervormingen met hun financiële impact voor. Versleutelde bestanden worden door de entiteiten met elkaar worden uitgewisseld via mail. Het communicatiekanaal is versleuteld. De gebruikte mailaccount is toegewezen en beheerd door de Vlaamse Overheid (VO) en het VAPH. Via een tweede kanaal wordt de toegangscode van het versleutelde bestand gecommuniceerd.

- E. De partijen wensen overeenkomstig artikel 8, §1, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer een protocol te sluiten met betrekking tot de elektronische mededeling van persoonsgegevens. Dat protocol wordt bekendgemaakt op de website van alle partijen.
- F. De functionaris voor gegevensbescherming van het VAPH heeft op 3/10/2018 advies met betrekking tot dit protocol gegeven. Zie bijlage
- G. De functionaris voor gegevensbescherming van AGODI heeft op 5/10/2018 advies met betrekking tot dit protocol gegeven. Zie bijlage
- H. De functionaris voor gegevensbescherming van JW heeft op 15/10/2018 advies met betrekking tot dit protocol gegeven. Zie bijlage

**WORDT OVEREENGEKOMEN WAT VOLGT:**

**Artikel 1: Onderwerp**

In dit protocol worden de voorwaarden en modaliteiten van de elektronische mededeling van de persoonsgegevens zoals omschreven in artikel 3, door AGODI en JongerenWelzijn aan het VAPH, uiteengezet.

**Artikel 2: Rechtvaardigingsgronden van zowel de mededeling als de inzameling van de persoonsgegevens**

De beoogde gegevensverwerking door het VAPH gebeurt op grond van het decreet van 25 april 2014 houdende de persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap en tot hervorming van de wijze van financiering van de zorg en de ondersteuning voor personen met een handicap. In toepassing van artikel 6(1) e, van de AVG (noodzakelijke voor de vervulling van een taak van algemeen belang).

Het VAPH is bij Koninklijk Besluit van 30/1/1995 tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van het Vlaams Fonds voor de sociale integratie van personen met een handicap gemachtigd om het Rijksregisternummer te gebruiken.

Artikel 3. " . De persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap bestaat uit een getrappt ondersteuningssysteem voor personen met een handicap. De eerste trap omvat een basisondersteuningsbudget, verstrekt in het kader van de Vlaamse sociale bescherming. De tweede trap omvat een budget, verstrekt door het agentschap, voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning.

Op basis van een analyse van de niet-ingevulde nood aan zorg en ondersteuning voorziet de Vlaamse Regering, binnen de beschikbare budgetten, in een groeipad voor de financiering van de niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning. De Vlaamse Regering brengt daarover jaarlijks verslag uit aan het Vlaams Parlement.

De Vlaamse Regering stelt, vervolgens jaarlijks het beschikbare budget vast dat voor de uitvoering van het decreet beschikbaar is. Dat betreft zowel het basisondersteuningsbudget als het budget voor niet-rechtstreeks toegankelijk zorg en ondersteuning met inbegrip van de verschillende budgetcategorieën

...."

Deze verwerking gebeurt in uitvoering van een beslissing van de gemengde beleidsraad van de departementen WVG en OV van 15/05/2017. Deze verwerking moet een studie mogelijk maken die een aantal beleidsvoorstellen moet genereren. Deze voorstellen zouden uiteindelijk leiden tot een uitbreiding van de huidige maatregelen om de beoogde doelgroep van zorgbehoevenden beter te ondersteunen.

Deze verwerking is een aan de agentschappen van de Vlaamse Overheid opgedragen taak van algemeen belang. Ze behartigt de belangen van de betrokken doelgroep van zorgbehoevenden.

Technische en organisatorische maatregelen beschermen de persoonsgegevens van de individuen van wie de gegevens worden verwerkt. De persoonsgegevens worden verwerkt tot geaggregeerde statistische gegevens. Dit door een beperkt aantal medewerkers van het VAPH. Louter de geaggregeerde statistische gegevens worden besproken door de beleidsmakers.

AGODI heeft de opgevraagde gegevens oorspronkelijk verzameld voor volgende doeleinden:

- zie beraadslaging VTC nr.03/2012 van 14 maart 2012 betreffende aanvraag tot machtiging voor het delen van persoonsgegevens van potentiële leerlingen en leerlingen door het Agentschap voor Onderwijsdiensten (AGODI) aan de onderwijsinstellingen in het kader van dubbele inschrijvingen (oprichting databank DISCIMUS)
- Deze gegevens zijn bij AGODI opgenomen in het register van verwerkingsactiviteiten onder het volgende informatieobject: leerlingengegevens: inschrijvingsgegevens. Deze gegevens zijn aangevuld in het register op 15/5/2018.
- AGODI is gemachtigd voor het gebruik van het Rijksregisternummer via het Koninklijk besluit van 5 SEPTEMBER 1994 tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de [afdeling Begroting en Gegevensbeheer en de Administraties Basisonderwijs, Secundair Onderwijs, Hoger Onderwijs en Wetenschappelijk Onderzoek en Permanente vorming] van het departement Onderwijs van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en tot gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de schooldirecties en beraadslaging RR nr 04/2010 van 17 februari 2010.

JW heeft de opgevraagde gegevens oorspronkelijk verzameld voor volgende doeleinden:

- plaatsing in een IPO (gegevens met betrekking tot de jeugdhulpverlening) - opvolgen van het traject van de jongere. Insisto: art. 74 gelezen in samenhang met artikel 72, 17 tem 30 van het decreet integrale jeugdhulp.; Domino: art. 74 gelezen in samenhang met art. 72, 33 en 41 van het decreet integrale jeugdhulp.

Het agentschap Jongerenwelzijn werd gemachtigd tot gebruik van het rijksregisternummer bij beraadslaging RR nr. 02/2017 van 18 januari 2017 (uitbreiding van de beraadslaging RR nr. 37/2013), beraadslaging RR nr. 44/2015 van 29 juli 2015 (aanpassing /uitbreiding van de beraadslagingen RR nrs. 37/2013 en 101/2014), beraadslaging RR nr. 42/2015 van 29 juli 2015 (aanpassing van de beraadslaging RR nr. 57/2013) en de beraadslaging RR nr. 14/2011 van 16 februari 2011.

De doeleinden van de verdere verwerking van deze persoonsgegevens door het VAPH is verenigbaar met de doeleinden waarvoor het AGODI en JW de gegevens oorspronkelijk hebben verzameld, gezien de nood aan koppeling van persoonsgegevens voor statistische doeleinden, met het oog op de voorbereiding van het beleid voor de betrokken personen. Consequent met art 5.1.b, AVG: " . de verdere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden wordt overeenkomstig art.89,1 niet als onverenigbaar met de oorspronkelijke doeleinden beschouwd ("doelbinding"); "

**Artikel 3: De categorieën en omvang van de gevraagde persoonsgegevens conform het proportionaliteitsbeginsel**

In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de verschillende persoonsgegevens die worden meegedeeld, alsook de verantwoording van de proportionaliteit en de bewaartermijn van de gegevens.

Het betreft ook persoonsgegevens als vermeld in artikel 9 en/of 10 van de algemene verordening gegevensbescherming.

Proportionaliteit/Minimale gegevensverwerking:

De mededeling van de gegevens wordt beperkt tot een minimum voor het bereiken van het doel van het onderzoek. De doelgroep wordt gereduceerd tot enkel die jongeren ouder dan 16, ingeschreven in slechts twee types van het buitengewoon onderwijs OV1 en OV2 (minder dan 2000 jongeren). De gegevens hebben betrekking tot het recentste (één)schooljaar waarvoor de agentschappen over volledige gegevens zouden kunnen beschikken. Deze jongeren kunnen gebruik maken, geplaatst zijn in voorzieningen waarvan het beheer van de vergunningen behoort tot verschillende entiteiten. Om tot bruikbare beleidsmaatregelen te kunnen komen worden deze gegevens verzameld en samengevoegd en onderzocht.

De gegevens van aard en ernst van een handicap worden verzameld en beheerd door verschillende entiteiten en worden toegevoegd. Ook worden indicatiegegevens toegevoegd van personen die reeds een procedure voor het bekomen van maatregelen voor volwassen personen met een handicap hebben opgestart. Beide gegevens zijn noodzakelijk om tot een betere raming van de budgettaire impact van de beleidsvoorstellen te komen.

De gegevens	
Proportionaliteit	Jongeren ouder dan 16 jaar, ingeschreven in het buitengewoon onderwijs, type OV1 en OV2, voor het schooljaar 2017-2018, toestand op 1/2/2018.
Bewaartermijn	6 maand
Verantwoording van de bewaartermijn	Doorlooptijd van het onderzoek, afbakening doelgroep, aftoetsen met beschikbaar budget, verschillende scenario's, beslissing
Gegeven 1	INSZ-nummers / entiteit AGODI
Gegeven 2	De indicatie J/N of ze gebruik maken van een internaat GO / entiteit AGODI
Gegeven 3	De indicatie J/N of ze gebruik maken van een IPO / entiteit JongerenWelzijn
Gegeven 4	De indicatie J/N of ze gebruikmaken van een

	MFC / entiteit VAPH
Gegeven 5	De indicatie J/N of ze recht hebben op een prioriteitsregeling / entiteit VAPH
Gegeven 6	De indicatie J/N of ze de procedure aanvraag PVB meerderjarigen opgestart hebben / entiteit VAPH
Gegeven 7	Aard van de handicap , de indicatie of ze al dan niet gebruikmaken van IPO/ entiteit JongerenWelzijn Bijzondere categorie van persoonsgegevens volgens artikel 9 AVG. Verwerking verantwoord op basis van artikel 9.2, j AVG.

**Artikel 4: De categorieën van ontvangers en derden die mogelijk de gegevens eveneens verkrijgen**

AGODI zal de meegedeelde persoonsgegevens in het kader van de in artikel 2, vooropgestelde finaliteiten kunnen meedelen aan volgende categorie(en) van ontvangers:

- 2 medewerkers, andere dan de onderzoekers, van het VAPH zullen toegang hebben tot de niet-geanonimiseerde gegevens.

JW zal de meegedeelde persoonsgegevens in het kader van de in artikel 2, vooropgestelde finaliteiten kunnen meedelen aan volgende categorie(en) van ontvangers:

- 2 medewerkers, andere dan de onderzoekers, van het VAPH zullen toegang hebben tot de niet-geanonimiseerde gegevens.

De medewerkers van het VAPH zijn gehouden tot geheimhoudingsplicht via statutaire of contractuele bepalingen.

**Artikel 5. Periodiciteit van de mededeling en de duur van de mededeling**

De persoonsgegevens zullen éénmalig worden opgevraagd. Het verwachte verloop van het onderzoek om te komen tot het resultaat van voorstellen van beleidsmaatregelen noodzaakt geen bijkomende uitwisseling.

**Artikel 6: Beveiligingsmaatregelen**

Volgende maatregelen werden getroffen ter beveiliging van de mededeling van de persoonsgegevens, vermeld in artikel 2:

- Versleutelde bestanden worden door de entiteiten met elkaar worden uitgewisseld via mail. De uitwisseling van mails is versleuteld. De gebruikte mailaccount is toegewezen en beheerd door de Vlaamse



Overheid (VO) en het VAPH. Via een tweede kanaal wordt de toegangscode van het versleutelde bestand gecommuniceerd.

- Door één medewerker van het VAPH worden de gegevens van de verschillende bestanden gekoppeld via het INSZ-nummer. Daarna wordt het INSZ-nummer vervangen door een volgnummer. De combinatie van INSZ-nummer en volgnummer en identificatiegegevens worden verwijderd uit de oorspronkelijke bestanden en bewaard in een afgezonderd bestand. Slechts één medewerker van het VAPH heeft toegang tot deze combinatie van INSZ-nummer en volgnummer met identificatiegegevens.
- Een beperkt aantal medewerkers van de agentschappen zullen toegang hebben tot persoonsgegevens. Enkel de geaggregeerde gegevens zullen verder worden besproken.
- AGODI beschikt over een veiligheidsbeleid, veiligheidsplan en een procedure bij inbreuk van persoonsgegevens.
- Het VAPH beschikt over een veiligheidsbeleid, veiligheidsplan en een procedure bij inbreuk van persoonsgegevens.
- JWZ beschikt over een informatieveiligheidsbeleid en respecteert de minimale veiligheidsnormen van de KSZ (o.a. m b t incident management en melden datalekken).

#### **Artikel 7: Kwaliteit van de persoonsgegevens**

Er worden geen authentieke bronnen geraadpleegd.

Zodra een partij één of meerdere foutieve, onnauwkeurige, onvolledige, ontbrekende, verouderde of overtollige gegevens in de persoonsgegevens, vermeld in artikel 3, vaststelt, meldt zij dit zonder onredelijke vertraging aan de andere partij(en).

Na de ontvangst van de in bovenstaande alinea vermelde melding zullen de ontvangende partijen, zonder onredelijke vertraging, na onderzoek de gepaste maatregelen zonder onredelijke vertraging nemen en de mededelende partij(en) hiervan op de hoogte brengen.

#### **Artikel 8: Transparantie**

De partijen publiceren het protocol na definitieve goedkeuring op hun website.

#### **Artikel 9: Sanctie bij niet-naleving**

Onverminderd haar recht om een schadevergoeding te vorderen kan één van de ondertekende partijen dit protocol middels eenvoudige kennisgeving en zonder voorafgaandelijke ingebrekestelling eenzijdig beëindigen indien een andere partij de persoonsgegevens, onderwerp van dit protocol, verwerkt in strijd met hetgeen bepaald is in dit protocol, met de Algemene Verordening Gegevensbescherming of met andere relevante wet- of regelgeving inzake de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens.

#### **Artikel 10: Meldingsplichten**

De ondertekende partijen engageren zich in uitvoering van artikel 33 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, om elkaar via de Data Protection Officers, zonder onredelijke vertraging op de hoogte te stellen van elk gegevenslek dat zich voordoet betreffende de meegedeelde gegevens, onderwerp van dit Protocol, met impact op 2 of meer partijen.

De ondertekende partijen engageren zich om indien nodig zonder onredelijke vertraging gezamenlijk te overleggen om alle mogelijke maatregelen te nemen om de gevolgen van het gegevenslek te beperken en te herstellen. De ondertekende partijen verschaffen elkaar alle informatie die ze nuttig of nodig achten om de beveiligingsmaatregelen uit te voeren en te optimaliseren.

De ondertekende partijen brengen elkaar zonder onredelijke vertraging op de hoogte van wijzigingen van wetgeving met impact op voorliggend protocol, zoals de finaliteit, proportionaliteit, frequentie, duurtijd enz. en in voorkomend geval van wijzigingen omtrent de verwerkers.

#### **Artikel 11: Toepasselijk recht en geschillenbeslechting**

Dit protocol wordt beheerst door het Belgisch recht.

Alle geschillen die voortvloeien uit of verband houden met dit protocol worden beslecht door de bevoegde rechtbank in Brussel.

**Artikel 12: Inwerkingtreding en opzegging**

Dit protocol treedt in werking op 1 februari 2019.

Partijen kunnen dit protocol schriftelijk opzeggen mits inachtneming van een opzegtermijn van 3 maanden.

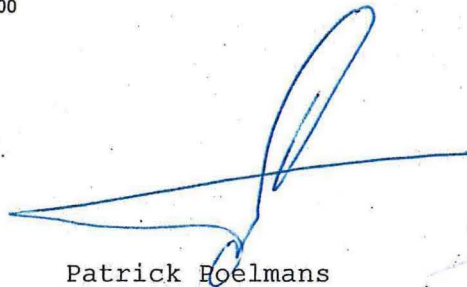
Het protocol eindigt van rechtswege wanneer er geen rechtsgrond meer bestaat voor de gevraagde doorgifte van persoonsgegevens en uiterlijk op 1 oktober 2019.

Opgemaakt te Brussel, op 16 januari 2019 in 3 exemplaren.

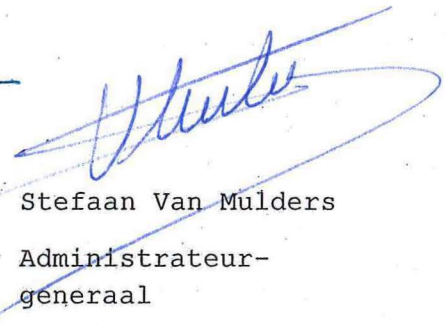
Getekend door: James Van Casteren (Signe)  
Getekend op: 2019-01-18 11:35:11 +01:00  
Reden: Ik keur dit document goed



James Van Casteren  
Administrateur-  
generaal  
VAPH



Patrick Poelmans  
Administrateur-  
generaal  
AGODI



Stefaan Van Mulders  
Administrateur-  
generaal  
JongerenWelzijn