



Commissie inzake Leerlingenrechten

Beslissing

**Nr. 2015/70
van 29 mei 2015**

Inzake <ouders> optredend als wettige vertegenwoordiger van <leerling>, wonende <adres>
Verzoekende partij,

Tegen <schoolbestuur>, schoolbestuur van <school>, <adres>
Verwerende partij.

Met een verzoekschrift van 26 mei 2015 hebben <ouders> klacht ingediend tegen de niet-gerealiseerde inschrijving van <leerling> door <school>, <adres>.

1. Over de gegevens van de zaak

1.1. De verzoekende partij wenst haar dochter <leerling> in te schrijven voor het schooljaar 2015-2016 in <school>, <adres>. Zij heeft haar aangemeld langs de website <https://meldjeaan.antwerpen.be> voor geboortjaar 2013 voor meerdere scholen. <leerling> is ongunstig geordend voor de school van verwerende partij waar zij werd aangemeld.

1.2. De school van de verwerende partij deed voor haar inschrijvingen voor het schooljaar 2015-2016 beroep op de aanmeldingsprocedure van het Lokaal Overlegplatform (LOP) basisonderwijs van Antwerpen zoals goedgekeurd door de Commissie inzake Leerlingenrechten van 3 september 2014, gesteund op de artikelen 37*undevicies* t.e.m. 37*vicies septies* van het decreet basisonderwijs.

Voor alle Antwerpse basisscholen moesten de broers en de zussen van reeds ingeschreven leerlingen en de kinderen van personeel zich aanmelden tijdens de eerste deelperiode langs de website <https://meldjeaan.antwerpen.be> van 8 januari 2015 tot en met 21 januari 2015.

Na afloop van de aanmeldingsperiode werden de aangemelde leerlingen geordend overeenkomstig de bepalingen inzake voorrang en ordening zoals beschreven in artikel 37*vicies bis* en waarvan de operationalisering door het LOP basisonderwijs van Antwerpen werd bepaald.

Aangemelde broers en zussen moesten hun gunstige ordening tussen 26 februari en 11 mei omzetten in een inschrijving.

Alle andere leerlingen, i.c. indicator en niet-indicatorleerlingen, die niet tot de bovenstaande voorrangsgroep behoorden, meldden zich voor alle scholen aan tijdens de tweede deelperiode van 11 februari tot en met 6 maart 2015 via <https://meldjeaan.antwerpen.be>

Na afloop van de aanmeldingsperiode werden de aangemelde leerlingen geordend overeenkomstig de bepalingen inzake voorrang en ordening zoals beschreven in artikel 37*vicies bis* en waarvan de operationalisering door het LOP werd bepaald.

Ouders van leerlingen die aan een school werden toegewezen, moesten tussen 20 april en 11 mei 2015 de gunstige ordening omzetten in een inschrijving.

De mededelingen van niet-gerealiseerde inschrijving voor scholen waar de aangemelde leerling ongunstig geordend was, werden automatisch aan de ouders bezorgd. Dit impliceert dat de leerling genoteerd staat in het inschrijvingsregister als een niet-gerealiseerde inschrijving en aanspraak kan maken op eventueel later vrijgekomen plaatsen zoals bepaald in artikel 37*duodecies* en 37*vicies quater*.

1.2. Met een verzoekschrift van 26 mei 2015 hebben <ouders> klacht ingediend tegen de niet-gerealiseerde inschrijving van <leerling> door <school>, <adres>.

2. Over de ontvankelijkheid van de klacht

Overwegende dat de klacht inzake de niet-gerealiseerde inschrijving naar de vorm en binnen de termijn regelmatig is ingesteld.

3. Over het procedureverloop

3.1. Er werden geen leden van de Commissie inzake Leerlingenrechten gewraakt.

3.2. De verzoekende partij, de verwerende partij en de deskundige van het Lokaal Overlegplatform werden bij aangetekend schrijven van 26 mei 2015 uitgenodigd voor de zitting van 29 mei 2015 van de Commissie inzake Leerlingenrechten.

3.3. De *verzoekende partij* verschijnt ter zitting en wordt er door de leden van de Commissie inzake Leerlingenrechten gehoord. Op grond van de formulering in de brochure van het LOP over de toewijzing meende verzoekende partij dat zij een reële kans maakte om een plaats in de school toegewezen te krijgen. De formulering van het LOP luidt: “*3/4 [wordt] toegekend op basis van de afstand tot het officiële adres van het kind. De overige plekken worden verdeeld op basis van de kortste afstand van de school tot het officiële adres van het kind of de werkplaats van de ouder(s).*” Bij navraag door verzoekende partij bij de helpdesk blijkt echter dat eerst 25% op basis van de kortste afstand tot het officiële adres of de werkplaats van één van de ouders wordt toegekend en de overige 75% op basis van de afstand tussen het thuisadres en de school. De verzoekende partij stelt dat ingeval de plaatsen zouden verdeeld zijn zoals vermeld in de officiële communicatie, <leerling> waarschijnlijk gunstig zou zijn geordend voor de school van verwerende partij.

De *verwerende partij* is niet op de zitting aanwezig.

3.4. De *LOP-deskundige* en de verantwoordelijke voor de helpdesk ouders bij Meldjeaan Antwerpen zijn op de zitting aanwezig. Zij bevestigen dat de aanmeldingen verlopen zijn conform de aanmeldingsprocedure zoals die werd goedgekeurd door de Commissie inzake Leerlingenrechten op 03 september 2014. De plaats op de wachtlijst is een gevolg van de bepalingen inzake voorrang en ordening zoals beschreven in artikel 37*vicies bis* en waarvan de operationalisering door het LOP basisonderwijs van Antwerpen werd bepaald. De verdeling van de vrije plaatsen voor de aangemelde leerlingen gebeurt voor 100% op basis van afstand. <school> heeft voor geboortjaar 2013 voor schooljaar 2015-2016 een maximumcapaciteit van 27 plaatsen. De school moet voor geboortjaar 2013 streven naar 70% indicatorleerlingen. Dit bracht volgende verdeling met zich mee: 19 plaatsen voor indicatorleerlingen en 8 plaatsen voor niet-indicatorleerlingen. De school had na de

voorrangsperiode van broers en zussen en kinderen van personeel nog 8 plaatsen voor indicatorleerlingen en 8 voor niet-indicatorleerlingen.

Van de 8 plaatsen voor niet-indicatorleerlingen, worden er 2 plaatsen verdeeld op grond van de kortste afstand tussen het werkadres van één van de ouders of het domicilieadres van de leerling en de school. De laatste niet-indicatorleerling die conform dit criterium werd toegelaten, woont op 199 meter van de school. De kortste afstand van <leerling> tot de school is één van de werkadressen en bedraagt 226 meter. De resterende 6 plaatsen voor niet-indicatorleerlingen worden verdeeld op basis van afstand in vogelvlucht tot het domicilieadres.

De laatst toegelaten niet-indicatorleerling woont op 337 meter. <leerling> woont op 663 meter van de school en staat bijgevolg op de achtste plaats bij de niet-gerealiseerde inschrijvingen in het inschrijvingsregister bij de niet-indicatorleerlingen staat. De zeven voorgaande plaatsen worden ingenomen door kinderen die dichterbij de school wonen.

4. Over de gegrondheid van de klacht inzake weigering tot inschrijving

4.1. Overwegende dat, conform artikel 37*vicies quinquies* van het decreet basisonderwijs, schoolbesturen die een school, scholen voor buitengewoon onderwijs uitgezonderd, hebben binnen het werkingsgebied van het LOP Antwerpen, een aanmeldingsprocedure dienen in te stellen die geldt voor alle scholen, scholen voor buitengewoon onderwijs uitgezonderd, gelegen binnen dat respectieve werkingsgebied.

4.2. Overwegende dat de school van verwerende partij ervoor kiest om alle vrije plaatsen te verdelen op grond van afstand en geen plaatsen toekent op basis van voorkeur; dat de verzoekende partij de school van verwerende partij hierdoor slechts als vierde school van voorkeur heeft opgegeven; dat de verzoekende partij ter zitting te kennen geeft dat haar eerste voorkeur echter uitgaat naar de school van verwerende partij.

4.3. Overwegende dat de aanmelding is verlopen zoals beschreven in de aan de Commissie inzake Leerlingenrechten voorgelegde en door de Commissie inzake Leerlingenrechten op 3 september 2014 goedgekeurde procedure.

Overwegende dat de wijze waarop de toewijzing wordt toegelicht in de brochure de verwachting creëert bij ouders dat eerst de plaatsen worden verdeeld op basis van de afstand tot het officiële adres van het kind en vervolgens op grond van de kortste afstand van de school tot het officiële adres van het kind of de werkplaats van de ouder(s); dat de effectieve toewijzing eerst verloopt overeenkomstig de kortste afstand van de school tot het officiële adres van het kind of de werkplaats van de ouder(s) en vervolgens aan de hand van de afstand tot het officiële adres van het kind; dat de Commissie inzake Leerlingenrechten derhalve van oordeel is dat de verzoekende partij als gevolg van die misleidende factor in haar recht op inschrijving in de school van keuze is geschonden en, desgevallend, haar recht op inschrijving niet (gunstig) heeft kunnen verzilveren; dat de miskennis van het inschrijvingsrecht derhalve moet worden rechtgezet.

4.4. Overwegende dat in de onderhavige zaak er zich geen feiten of handelingen hebben voorgedaan die de Commissie inzake Leerlingenrechten ertoe noopt aan de Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming een terugvordering of inhouding van werkingstoelagen te adviseren.

Overwegende dat het niet uitvoeren van deze uitspraak in deze zaak aanleiding kan geven tot een advies aan de Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming tot een terugvordering of inhouding van de werkingstoelagen.

BESLISSING

Gelet op het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, zoals gewijzigd, inzonderheid artikelen 37*octies* tot en met 37*duodevicies*.

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 27 september 2002 betreffende de Commissie inzake Leerlingenrechten

Gelet op het ministerieel besluit van 4 maart 2003 houdende de aanstelling van de voorzitter en de leden van de Commissie inzake Leerlingenrechten zoals gewijzigd

Gelet op het huishoudelijk reglement van de Commissie inzake Leerlingenrechten van 11 juni 2012

Na beraadslaging

Met eenparigheid van stemmen,

Enig artikel.

De klacht van 26 mei 2015 inzake de niet-gerealiseerde inschrijving van <leerling> door <school>, <adres> is ontvankelijk en gegrond.

Aldus uitgesproken te Brussel op 29 mei 2015.

De Commissie inzake Leerlingenrechten was samengesteld uit:

De heer Ludo Veny, voorzitter,
De heer Eugeen Verhellen en mevrouw Patrice Caremans, effectieve leden,
de heer Gil Thys, plaatsvervangend lid,
De secretaris mevrouw Sara De Meerleer.

Opgemaakt in twee originele exemplaren, waarvan één exemplaar voor elke partij

De secretaris

De voorzitter

S. DE MEERLEER

L. VENY