



Commissie Zorgvuldig Bestuur

CZB/KL/KSO/2011/298b

BETREFT: (on)regelmatige samenstelling van de schoolraad

1. PROCEDURE

1.1 Ontvangst: 25 november 2011

1.2 Verzoeker

[X], ouder van een leerling

1.3 Betrokken school

- School: [Y]

- Schoolbestuur: VZW [Z]

1.4 CZB

Antecedenten

Voor de antecedenten in het dossier en de desbetreffende regelgeving wordt verwezen naar de beslissing in dossier CZB/KL/KSO/2011/298.

In dat dossier voerde verzoeker aan dat de schoolraad niet regelmatig samengesteld was omdat niet iedereen van de oudergeleding in de schoolraad is verkozen en een lid ervan is aangeduid binnen de niet verkozen ouderraad.

In haar beslissing van 19 december 2011 oordeelde de Commissie dat, nu verwerende partij dit niet betwist, de samenstelling van de schoolraad niet beantwoordt aan de voorschriften van het decreet en stelde dat zij verwacht dat de school het nodige zal doen om uiterlijk voor het begin van het nieuwe schooljaar tot een regelmatige samenstelling van de schoolraad te komen. Van de school werd verwacht dat zij voor de aanvang van het nieuwe schooljaar aan de Commissie zou meedelen hoe zij aan de aanbevelingen van de Commissie gevolg heeft gegeven of plant te geven.

Reactie van de verwerende partij na de beslissing van 19 december 2011.

M.b.t. de 'regelmatige samenstelling van de schoolraad' deelt verwerende partij bij e-mail van 7 september 2012 het volgende mee: "Nog altijd is het zo dat alle ouders gevraagd worden om deel uit te maken van de ouderraad. Men kan dit zien als een verkiezing waarbij er steeds minstens evenveel te begeven mandaten als kandidaten zijn. Het is deze ouderraad die zijn vertegenwoordiging bepaalt in de schoolraad."

De Commissie neemt hiervan kennis in haar zitting van 17 september 2012. Bij e-mail van 19 september 2012 wordt aan verwerende partij bijkomend gevraagd hoeveel mandaten in de

ouderraad te begeven zijn, welke procedure er bij de aanduiding/verkiezing van de leden van de ouderraad is gevolgd en hoe de bekendmaking van de vacatures en de oproep tot de kandidaten is gebeurd (met voorlegging van de desbetreffende documenten).

Bij e-mail van 24 september 2012 antwoordt verwerende partij dat het aantal mandaten in de ouderraad onbeperkt is, dat er dus geen verkiezing of aanduiding van de leden gebeurt en dat iedereen altijd welkom is.

De Commissie neemt van dat antwoord kennis in haar zitting van 22 oktober 2012.

2. ZITTING COMMISSIE

2.1 Datum en uur: 22 oktober 2012 om 13 uur.

2.2 Kamer

Kamer bevoegd voor het secundair onderwijs, het deeltijds kunstonderwijs, het volwassenenonderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding

2.3 Commissieleden

De Commissie is overeenkomstig artikel V. 22 van het Onderwijsdecreet XIII en artikel 1 tot en met artikel 3 van het ministerieel besluit van 28.11.2007 betreffende de samenstelling van de Commissie Zorgvuldig Bestuur als volgt geldig samengesteld:

De heer Raf Verstegen, voorzitter.

Hilde Timmermans, Lieven Cloots, Etienne Becuwe en Jean Dujardin, leden.

2.4 Aanwezige betrokkenen, getuigen, deskundigen, raadslieden

/

2.5. Stemming

De Commissie heeft na beraadslaging en met eenparigheid van stemmen de volgende conclusies opgesteld inzake beslissing en sanctie.

3. BESLISSING VAN DE COMMISSIE

De Commissie wijst op de bepalingen uit het participatiedecreet met betrekking tot de samenstelling van de schoolraad.

Volgens artikel 12 van bedoeld decreet worden de leden van de schoolraad via rechtstreekse verkiezing aangeduid tenzij er een ouderraad bestaat in welk geval de betrokken geleding in de schoolraad uitsluitend samengesteld wordt uit afgevaardigden, aangeduid door en uit deze raad¹.

Artikel 46 van hetzelfde decreet bepaalt dat de leden van de ouderraad verkozen worden door en uit de ouders en dat iedere ouder zich verkiesbaar kan stellen en één stem kan uitbrengen.

¹ Tenzij die raad ervoor opteert geen gebruik te maken van deze bepaling, in welk geval toch een rechtstreekse verkiezing plaatsvindt.

In het eerste lid van het artikel 52 is bepaald dat de ouderraad om de vier jaar opnieuw wordt samengesteld.

Uit het samenlezen van deze bepalingen volgt dat de samenstelling van de oudergeleding in de schoolraad gebeurt hetzij via rechtstreekse verkiezing, hetzij via aanduiding door de voor de duur van vier jaar verkozen leden van de ouderraad.

De Commissie betreurt dat zij ook na herhaalde contacten nog altijd niet beschikt over de oorspronkelijke beslissing van verwerende partij waarin de wijze waarop de ouderraad zal worden samengesteld wordt vastgelegd. Uit de antwoorden van verwerende partij kan de Commissie moeilijk anders dan opmaken dat de ouderraad een wisselende samenstelling heeft die telkens weer bepaald wordt door de aanwezigheid van de belangstellende ouders. Alle ouders worden uitgenodigd om deel uit te maken van de ouderraad. Men zou dit, aldus de verwerende partij, kunnen zien als “een verkiezing waarbij er *steeds* minstens evenveel te begeven mandaten als kandidaten zijn.”(cursivering toegevoegd).

De Commissie is van oordeel dat een raad waarop “iedereen altijd welkom is” zoals de verwerende partij antwoordt, moet worden beschouwd als een open vergadering, maar niet als een verkozen raad. Een verkiezing houdt een door de kiezers gegeven mandaat in dat voor een bepaalde tijd wordt uitgeoefend. Het artikel 52 van het participatiedecreet legt deze termijn voor de ouderraad vast op vier jaar.

De Commissie stelt vast dat de samenstelling van de ouderraad van verwerende partij en bijgevolg ook de delegatie van de ouderraad in de schoolraad niet beantwoorden aan de voorschriften van het decreet en dat de schoolraad dus niet regelmatig samengesteld is.

De Commissie verwacht van de school dat zij overgaat tot een regelmatige samenstelling van de schoolraad, hetzij door voor de schoolraad rechtstreekse verkiezingen te organiseren, hetzij door de leden van de ouderraad te doen verkiezen op een wijze die aan de decretale voorschriften beantwoordt, van waaruit dan de oudervertegenwoordiging in de schoolraad wordt aangeduid.

De Commissie verwacht dat verwerende partij, na de opeenvolgende contacten die er al geweest zijn, voor 31 december 2012 aan de Commissie haar intenties ter zake meedeelt en binnen een redelijke termijn vereist voor een ordelijke afhandeling en uiterlijk tegen het begin van de paasvakantie, de bewijsstukken van een regelmatige samenstelling van de schoolraad zal voorleggen.

Sanctieregeling

De Commissie gaat ervan uit dat verwerende partij aan het verzoek van de Commissie gevolg zal geven en oordeelt dat er vooralsnog geen aanleiding is tot het opleggen van een sanctie. Zij beschouwt deze tweede beslissing wel als de uitnodiging “om de bestreden rechtshandeling in te trekken of te herzien of in een passende genoegdoening te voorzien” die luidens artikel V.25, derde lid van het Onderwijsdecreet XIII- Mozaïek van 13 juli 2001 aan het opleggen van een sanctie moet voorafgaan.

4. BEROEP

Tegen een beslissing van de Commissie kan binnen een termijn van zestig kalenderdagen die ingaat de tweede dag na de postdatum van de betekening van deze beslissing, bij aangetekend schrijven een beroep bij de Vlaamse Regering, in de persoon van de Minister van Werk, Onderwijs en Vorming ingesteld worden (met een afschrift aan het secretariaat van de Commissie).

Brussel, 22 oktober 2012

Marleen Broucke
Secretaris

Raf Verstegen
Voorzitter