



Commissie Zorgvuldig Bestuur

CZB/KL/P/KBO/2013/336

BETREFT: ontslag lid van de schoolraad

1. PROCEDURE

1.1. Ontvangst: 7 november 2013

1.2. Verzoeker

[X]

1.3. Betrokken school/schoolbestuur

- School: gemeentelijke basisschool [A].

- Schoolbestuur: gemeentebestuur van [B]

1.4 CZB

Met zijn aangetekende brief van 6 november 2013 dient verzoeker bij de Commissie tegen de voorzitter van de schoolraad een klacht in wegens het niet naleven van het participatiedecreet. Op dezelfde dag wordt de klacht ook bij e-mail aan het secretariaat van de Commissie gestuurd. Bij e-mail van 6 november 2013 wordt de voorzitter van de schoolraad in kennis gesteld van de klacht.

Bij e-mail van 7 november 2013 geeft de voorzitter van de schoolraad toelichting bij de geviseerde beslissing en bezorgt een proces-verbaal van 26 september 2013 van de politie van [B], het huishoudelijk reglement van de schoolraad en het pedagogisch project van de school aan het secretariaat.

Bij aangetekende brief van 14 november 2013 wordt aan het schoolbestuur kennis gegeven van de klacht, van de mogelijkheid om een verweerschrift in te dienen en van de datum van de zitting. Bij gewone brief van 14 november 2013 krijgt de school een afschrift van de brief aan het schoolbestuur (met 6 bijlagen).

Bij e-mail van 18 november 2013 wordt ook de voorzitter van de schoolraad in kennis gesteld van de klacht, van de mogelijkheid om een verweerschrift in te dienen en van de datum van de zitting. De voorzitter antwoordt hierop bij e-mail van 25 november 2013. Bij brief van 25 november 2013, aangetekend verstuurd op 26 november, reageert verzoeker op het antwoord van de voorzitter.

Bij aangetekende brief van 28 november 2013 stuurt het schoolbestuur een verweer (met 1 bijlage).

Bij aangetekende brief van 2 december 2013 wordt verzoeker in kennis gesteld van de berichten van 7 en 25 november 2013 van de voorzitter van de schoolraad, van het verweer van het schoolbestuur, van de datum van de zitting van de Commissie en van de mogelijkheid om de zitting bij te wonen.

Bij e-mail van 4 december 2013 stuurt het secretariaat aan verzoeker een uittreksel van het verslag van de schoolraad van 14 november 2013 dat door de voorzitter van de schoolraad werd bezorgd.

2. INHOUD van de KLACHT

Verzoeker dient klacht in tegen de voorzitter van de schoolraad wegens het niet respecteren van het participatiedecreet.

Verzoeker werd als lid van de schoolraad door de voorzitter op 24 oktober 2013 ontslagen. Er werd hem meegedeeld dat de schoolraad een bepaald gedrag van hem niet kan/wil tolereren, evenwel zonder nadere motivering.

Verzoeker legt klacht neer omdat:

- de schoolraad niet vergaderd heeft vóór het ontslag zodat de schoolraad niet over het ontslag heeft beslist;
- hij, hoewel er een recht op informatie bestaat, geen antwoord kreeg op enkele vragen omtrent de beslissing tot ontslag.

Verzoeker vraagt aan de Commissie:

- zijn klacht ontvankelijk en gegrond te verklaren;
- zijn ontslag als lid van de schoolraad niet-ontvankelijk (ongegrond ?) te verklaren gelet op de eenzijdige beslissing en het niet naleven van overleg met de andere leden van de schoolraad;
- te besluiten dat de feiten moeten besproken worden met alle leden (inclusief hemzelf) van de schoolraad om zo tot een gezamenlijke eindbeslissing te komen.

3. VERWEER van VERWERENDE PARTIJEN

3.1. Verweer van de voorzitter van de schoolraad.

De voorzitter stelt dat hij zelf, bij gebrek aan ontslagregeling in het huishoudelijk reglement en op vraag van de directeur en de inrichtende macht van de school, de beslissing om verzoeker uit de schoolraad te ontslaan heeft genomen. Voor het ontslag heeft men zich gericht op het pedagogisch project. Volgens het huishoudelijk reglement is het onderschrijven van het pedagogisch project één van de voorwaarden om lid te zijn van de schoolraad en eindigt het mandaat in de schoolraad wanneer het lid het pedagogisch project van de instelling niet langer onderschrijft (zie de artikelen 6 en 9). Verzoeker werd als lid van de schoolraad ontslagen omdat zijn gedrag op verschillende vlakken niet met de doelstellingen van het pedagogisch project strookte.

De voorzitter stelt verder dat het lidmaatschap automatisch vervalt bij het niet (meer) onderschrijven van het pedagogisch project en dat er eigenlijk geen beslissing hoeft te zijn. De voorzitter stelt nog dat naar aanleiding van de klacht het ontslag besproken werd op de schoolraad van 14 november 2013 die besliste om verzoeker niet te horen en het ontslag te bevestigen.

3.2. Verweer van het schoolbestuur.

Het schoolbestuur stelt niet op de hoogte te zijn geweest van het ontslag van verzoeker uit de schoolraad.

4. ZITTING COMMISSIE

4.1. Datum en uur: 16 december 2013 om 13 uur.

4.2. Kamer

Kamer bevoegd voor het secundair onderwijs, het deeltijds kunstonderwijs, het volwassenenonderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding.

4.3. Commissieleden

De Commissie is overeenkomstig artikel V. 22 van het Onderwijsdecreet XIII en artikel 1 tot en met artikel 3 van het ministerieel besluit van 28 november 2007 betreffende de samenstelling van de Commissie Zorgvuldig Bestuur als volgt geldig samengesteld:

De heer Raf Verstegen, voorzitter.

Lieven Cloots, Paul De Winne, Etienne Becuwe en Jean Dujardin, leden.

4.4. Aanwezige betrokkenen, getuigen, deskundigen, raadslieden

Verzoekende partij: [X]

Voor verwerende partij: /

5. BESLISSING VAN DE COMMISSIE

5.1. Regelgeving

** Decreet van 13 juli 2001 betreffende het onderwijs-XIII-Mozaïek.*

Artikel V.25

De Commissie beslist over de gegrondheid van klachten van belanghebbenden inzake:

1° ... ;

2° ... ;

3° de niet-naleving van de bepalingen omtrent de bevoegdheden en de besluitvormingsprocedures bedoeld in artikel 18 tot en met 22 van het decreet van 2 april 2004 betreffende participatie op school en de Vlaamse Onderwijsraad.

** Decreet van 2 april 2004 betreffende participatie op school en de Vlaamse Onderwijsraad*

Artikel 4

De schoolgemeenschap heeft de maatschappelijke opdracht om:

1° de organisatie en de werking van de participatieorganen te bevorderen en te ondersteunen;

2° bij te dragen aan de ontwikkeling van een participatief schoolklimaat.

Artikel 5

Participatierechten versterken het draagvlak van de scholen en garanderen de samenwerking van de onderwijsbetrokkenen bij het realiseren van de onderwijs- en opvoedkundige opdrachten van de scholen.

...

Artikel 11

De schoolraad bepaalt in het huishoudelijk reglement de wijze waarop het mandaat wordt beëindigd.

Bij ontstentenis van de in het eerste lid bedoelde regeling gelden volgende beëindigingswijzen:

...

3° de ouders in de schoolraad beëindigen van rechtswege hun mandaat wanneer al hun kinderen de school verlaten hebben.

Artikel 15

De leden van de schoolraad hebben in functie van de uitoefening van de in artikel 18, §1, laatste lid, 19 en 21 bedoelde aangelegenheden:

1° een algemeen informatierecht;

2° het recht op eigen verzoek of op vraag te worden gehoord.

Artikel 17

De schoolraad heeft ten behoeve van al het personeel, leerlingen en ouders een communicatie- en informatieplicht over de wijze waarop hij zijn bevoegdheden uitoefent.

Artikel 18

§ 1. De schoolraad kan aan de inrichtende macht uit eigen beweging een schriftelijk advies uitbrengen over alle aangelegenheden die personeel, leerlingen of ouders aanbelangen. Het schriftelijk advies kan betrekking hebben op een in artikel 19 of 21 bedoelde aangelegenheid. De inrichtende macht brengt in dat geval binnen de dertig dagen een met redenen omklede reactie uit in de vorm van een voorstel.

§ 2. De schoolraad kan aan de directeur uit eigen beweging een schriftelijk advies uitbrengen over de algemene organisatie en werking van de school. De directeur brengt na ontvangst van een schriftelijk advies binnen de dertig dagen een met redenen omklede reactie uit in de vorm van een voorstel.

Artikel 19

De inrichtende macht vraagt de schoolraad advies over elk ontwerp van beslissing inzake:

1° de bepaling van het profiel van de directeur;

2° het studieaanbod;

3° het aangaan van samenwerkingsverbanden met andere inrichtende machten en met externe instanties;

4° de opstapplaatsen en de busbegeleiding in het kader van het door de inrichtende macht aangeboden vervoer;

5° de vaststelling van het nascholingsbeleid;

6° het beleid inzake experimenten en projecten;

7° het niet opnemen in de maximumfactuur van de bijdrage die aan de ouders gevraagd wordt voor verplichte kledij die omwille van een sociale finaliteit aangeboden wordt. Dit punt is enkel van toepassing op het basisonderwijs.

Artikel 21

De inrichtende macht overlegt met de schoolraad over:

1° het opstellen of wijzigen van volgende regelingen

a) het schoolreglement;

b) de lijst van bijdragen die aan de ouders kunnen worden gevraagd, evenals de regeling inzake de afwijkingen die op deze bijdrageregeling worden toegekend, voor zover deze regelingen niet zijn opgenomen in het schoolreglement;

c) het schoolwerkplan;

d) het beleidsplan of het beleidscontract dat de samenwerking regelt tussen de school en het CLB;

2° elk ontwerp van beslissing inzake

- a) de jaarplanning van extra muros-activiteiten en parascolaire activiteiten;
- b) de infrastructuurwerken die niet onder het toepassingsgebied vallen van artikel 17, § 2, 1°, a) en c), van de wet van 24 december 1993 betreffende de overheidsopdrachten en sommige opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten;
- c) de vaststelling van de criteria voor de aanwending van lestijden, uren, uren-leraar en punten;
- d) het welzijns- en veiligheidsbeleid van de school;
- e) de duur van de stageactiviteiten van de leerlingen en het tijdstip waarop zij worden georganiseerd.

Artikel 23

De werking van de schoolraad wordt geregeld in een huishoudelijk reglement, dat tenminste bepaalt :

- 1° de wijze van bijeenroeping;
- 2° de wijze van besluitvorming, inzonderheid de aanwezigheidsquota en de stemverhoudingen;
- 3° het aantal mandaten per geleding;
- 4° de wijze waarop de in artikel 17 bedoelde communicatie- en informatieplicht gerealiseerd wordt.

Artikel 24

De schoolraad duidt de voorzitter van de raad aan. De voorzitter kan buiten de leden van de raad worden aangeduid, in welk geval hij niet stemgerechtigd is. De directeur noch een lid van de inrichtende macht kunnen als voorzitter worden aangeduid.

Artikel 25

De schoolraad streeft bij het vastleggen van het huishoudelijk reglement en bij het aanduiden van de voorzitter consensus na. Indien geen consensus wordt bereikt, wordt beslist bij gewone meerderheid.

Artikel 26

De leden van de schoolraad onderschrijven het pedagogisch project van de school.

Artikel 33

Klachten inzake de niet-naleving van de bepalingen omtrent de bevoegdheden en de besluitvormingsprocedures bedoeld in artikelen 18 tot en met 22 kunnen door de schoolraad, zijn geledingen en iedere belanghebbende ingediend worden bij de Commissie Zorgvuldig Bestuur zoals bedoeld in artikel V.21 van het decreet van 13 juli 2001 betreffende het onderwijs-XIII-Mozaïek.

** Omzendbrief GD/2004/03 van 13 juli 2004 betreffende de lokale participatieregeling in het basis- en secundair onderwijs.*

5.2. Bevoegdheid

De Commissie is bevoegd om (vragen en) klachten van belanghebbenden betreffende het niet respecteren van de bevoegdheden van - en de besluitvorming binnen de schoolraad zoals opgesomd in de artikelen 18 tot en met 22 van het participatiedecreet te behandelen.

In haar beslissing CZB/KL/P/KSO/2012/310 met betrekking tot de problematiek van de samenstelling van de schoolraad overwoog de Commissie het volgende: “De Commissie is niet bevoegd om rechtstreeks klachten te behandelen die verband houden met de samenstelling van de schoolraad zoals die is bepaald in de artikelen 12 tot 14 van het participatiedecreet. Zij is wel bevoegd om na te gaan of de essentiële voorschriften die een invloed hebben op het correct uitoefenen van de bevoegdheden waarop de Commissie toezicht heeft, zijn nageleefd (cf. CZB/P/KSO/2009/241). Een wezenlijke voorwaarde opdat het overleg juridisch correct zou verlopen is dat de schoolraad geldig is samengesteld. Binnen de grenzen van het toezicht op de naleving van de artikelen 18 tot 22 van het participatiedecreet is de Commissie dus ook bevoegd om na te gaan of de schoolraad is samengesteld overeenkomstig het art. 12 van het participatiedecreet.”

De Commissie kan dus vragen/klachten die betrekking hebben op de samenstelling van de schoolraad behandelen voor zover ze gelinkt zijn aan het toezicht op de naleving van de bepalingen omtrent de bevoegdheden en de besluitvormingsprocedures bedoeld in artikel 18 tot en met 22 van het participatiedecreet waarvoor de Commissie bevoegd is.

De klacht heeft betrekking op het ontslag van een lid van de schoolraad. De Commissie is van oordeel dat zij niet bevoegd is om over een klacht die louter op de samenstelling van de schoolraad en niet op de aan de Commissie toegekende bevoegdheden betrekking heeft, uitspraak te doen.

6. BEROEP

Tegen een beslissing van de Commissie kan binnen een termijn van zestig kalenderdagen die ingaat de tweede dag na de postdatum van de betekening van deze beslissing, bij aangetekend schrijven een beroep bij de Vlaamse Regering, in de persoon van de Minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel ingesteld worden (met een afschrift aan het secretariaat van de Commissie).

Brussel, 16 december 2013

Marleen Broucke
Secretaris

Raf Verstegen
Voorzitter