



COMMISSIE ZORGVULDIG BESTUUR

CZB/P/BO/2005/112

BETREFT: Basisonderwijs: Overleg over het schoolreglement en de bijdrageregeling.

1. PROCEDURE

1.1 Ontvangst: 30.10.2005

1.2 Verzoeker

Een lid van de schoolraad, gemeenschappelijke ouderraad en ouderraad centrum.

1.3 Betrokken school

Vrije Lagere School en een Schoolbestuur.

1.4 CZB

Een brief werd ontvangen op het secretariaat van de Commissie zorgvuldig bestuur op 30 oktober 2005. Betrokkenen werden op 06/10/2005 verwittigd van de zittingsdag.

De school stuurt op 20/10/2005 een zending met:

- de schoolbrochure met opvoedingsproject
- verslag schoolraad 06.09.2005
- verslag schoolraad 19.10.2005

Verder is er een nota van 15.11.2005 en een mail van 01.12.2005.

2. STANDPUNTEN VRAGENDE PARTIJ

Op 23 juni 2005 was er in de school een vergadering van de schoolraad.

Volgens artikel 2.1, onderafdeling 3 hoofdstuk II van het participatiedecreet moet de inrichtende macht overleggen met de schoolraad over:

1° a) het schoolreglement

b) lijst van bijdragen die aan de ouders kunnen worden gevraagd, evenals afwijkingen die op deze bijdrageregelingen worden toegekend

2° a) jaarplanning van extramurale activiteiten en parascolaire activiteiten

Op bovenvermelde vergadering was één lid van de inrichtende macht aanwezig, een persoon van de pedagogische raad maakte een synthese die aan het schoolbestuur werd bezorgd.

Als laatste zin staat: "de schoolraad verwacht op haar volgende vergadering een gemotiveerde reactie van het schoolbestuur".

Verzoeker was verwonderd toen op de "overleg"vergadering van de schoolraad het schoolreglement niet meer besproken kon worden, laat staan iets wijzigen omdat alle ouders al een nieuw reglement hadden gekregen. Bovendien is er op geen enkel moment overleg geweest in verband met de extramurale activiteiten van dit schooljaar.

De opmerkingen van verzoeker over het schoolreglement zijn:

... "indien de schoolrekening niet werd voldaan, wordt het getuigenschrift ingehouden". Dit mag er niet instaan (dit is niet wettelijk).

Een aantal zaken zijn er zonder overleg uit gelaten en/of gewijzigd ten opzichte van het vorige schoolreglement (is geen overleg).

Bovendien ontbreekt volgens het decreet basisonderwijs een regeling voor minder gegoede ouders.

In school kan ook betaald worden met knipoogcheques (geschonken door de gemeente aan kinderen van 4 tot 16 jaar) ter waarde van 12,50 euro. Hierover is ook geen enkel overleg gevoerd met betrekking tot de wijze van besteding, mag normaal alléén voor sport en cultuur gebruikt worden volgens de gemeente.

3. STANDPUNTEN ANTWOORDENDE PARTIJ

Op elke vergadering tracht men op een correcte manier met mensen en inhouden om te gaan.

VZW de Linde organiseerde haar onderwijs tot voor kort met een autonome kleuterschool en een autonome lagere school. Vanaf 1 oktober 2005 scheidt men de belangen niet meer en voert men voor de 5 verschillende vestigingsplaatsen éénzelfde beleid. Dit heeft natuurlijk consequenties naar diverse diensten maar brengt ook interne verplichtingen met zich mee - waaronder uiteraard één volledig nieuw schoolreglement voor de gehele Linde.

Volgorde der gebeurtenissen:

Op de vergadering van 23 juni 2005 werd melding gemaakt van "bemerkingen bij het schoolreglement". Deze werden - niet zoals verzoeker vermeldt aan het schoolbestuur maar aan de directeur overhandigd.

Het schoolreglement werd op 1 september 2005 aan alle leerlingen van de lagere school overgemaakt.

Op de schoolraad van 6 september 2005 werd aangegeven dat er een aantal besproken punten niet of verkeerdelijk in het reglement voorkomen. Spijtig is natuurlijk dat deze vergadering na 1 september viel en er niet overlegd werd. In de notulen van die vergadering leest men dat het huidige reglement een overgangsreglement is en dat de nieuwe "sneuveldtekst" tijdig (mondeling afgesproken = jaarwisseling) klaar zou zijn. Op deze vergadering werd ook beslist de dingen te laten voor wat ze waren (op één stem na, unaniem).

Over de tekst ... "indien de schoolrekening niet werd voldaan, wordt het getuigschrift ingehouden", besliste het schoolbestuur op 18 oktober 2005 dit recht te zetten in de maandelijkse mededelingen aan ouders van november.

4. ZITTING COMMISSIE

4.1 Datum en uur

5 december 2005, 12u30

4.2 Commissieleden

De Commissie is overeenkomstig artikel V. 22 van het Onderwijsdecreet XIII en artikel 1 tot en met en artikel 3 van het ministerieel besluit van 27.09.2002 betreffende de Commissie zorgvuldig bestuur als volgt geldig samengesteld:

De heer Ernest Duys, voorzitter.

Luc Muylaert, Nele Willems, Etienne Becuwe, Jean Dujardin.

4.3 Aanwezige betrokkenen, getuigen, deskundigen, raadslieden

Kaat Huylebroeck, adjunct van de directeur, Departement Onderwijs.

5. BESLISSING VAN DE COMMISSIE

5.1 Regelgeving

* Het Verdrag inzake de Rechten van het Kind van 20 november 1989. Artikel 12 bepaalt dat jongeren het recht hebben om hun meningen te uiten over alle aangelegenheden die hen aanbelangen en dat met deze mening rekening moet gehouden worden, rekening houdende met de capaciteiten van de minderjarige. Artikel 13 stelt dat de minderjarige recht heeft op informatie

om zijn mening te kunnen vormen. Artikel 28 bepaalt dat er inspanningen moeten zijn om het primair onderwijs verplicht te stellen en voor iedereen gratis.

* 25 februari 1997 - Decreet basisonderwijs

Art. 28. § 1. Bij de eerste inschrijving van hun kind informeert het schoolbestuur de ouders schriftelijk over onder meer :

- 1° de juridische aard en de samenstelling van hun schoolbestuur;
- 2° het pedagogisch project van de school;
- 3° de organisatie van de schooluren;
- 4° de voor- en naschoolse opvang indien daarin voorzien is;
- 5° het leerlingenvervoer indien daarin voorzien is;
- 6° de organisatie van de oudercontacten;
- 7° het begeleidend CLB;
- 8° de samenstelling van de scholengemeenschap indien de school behoort tot een scholengemeenschap.

* 2 april 2004 - Decreet betreffende de participatie op school en de Vlaamse Onderwijsraad.

Artikel 21 stelt dat de inrichtende macht overlegt met de schoolraad over onder meer het schoolwerkplan, schoolreglement en de bijdragelijst. Het overleg heeft volgens artikel 22 plaats in een gezamenlijke vergadering van inrichtende macht en schoolraad. Een akkoord wordt uitgevoerd door de inrichtende macht. In geval van niet akkoord neemt de inrichtende macht een eindbeslissing.

* Omzendbrief GD/2004/03 van 13 juli 2004 betreffende de lokale participatieregeling in het gesubsidieerd basis- en secundair onderwijs.

5.2 Stemming

De Commissie heeft na beraadslaging en met eenparigheid van stemmen de volgende conclusies opgesteld inzake bevoegdheid, beslissing en sanctie.

5.3 Bevoegdheid

De Commissie is van oordeel dat zij bevoegd is rekening houdende met de aangehaalde feiten en de geldende regelgeving.

5.4 Beslissing

De Commissie stelt vast dat de klacht betrekking heeft op elementen van het schoolreglement: organisatie extramurale activiteiten, koppeling diploma en het betalen van kosten, een regeling voor minder gegoede ouders en de besteding in de vorm van knipoogcheques. Hiervoor geldt volgens de decretale regelgeving een overlegbevoegdheid tussen schoolraad en schoolbestuur.

De regelgeving inzake participatie op school voor het gesubsidieerd onderwijs stelt dat inzake overlegbevoegdheid de schoolraad en het schoolbestuur in een gezamenlijke vergadering in dialoog met elkaar treden. Dit houdt in dat ouders voorstellen en aanpassingen kunnen formuleren en dat het schoolbestuur een reactie geeft. Dit gebeurt met het oog op het bereiken van overeenstemming, waarna het schoolbestuur het bereikte akkoord uitvoert. Indien er geen overeenstemming bereikt wordt, beslist het schoolbestuur. Zo heeft de schoolraad overlegbevoegdheid over het opstellen of wijzigen van het schoolreglement en de financiële bijdragen die aan de ouders gevraagd worden. In de brief van 20 oktober 2005 geeft het schoolbestuur toe dat het overleg minder vlot is verlopen, omwille van de herstructurering van de betrokken scholen.

Het huishoudelijk reglement van de schoolraad bevat een aantal afspraken over de concrete uitvoering van de participatierechten. Het is bedoeld afspraken te hebben over informatie-uitwisseling tussen schoolraad, directie en schoolbestuur.

Het decreet inzake de participatie op school voorziet ook in de mogelijkheid van de oprichting van een geschillencommissie. Ze is bedoeld als een arbitragecommissie bij conflicten tussen schoolbestuur en schoolraad. Het is te betreuren dat deze middelen in dit dossier niet zijn gebruikt om schoolraad en schoolbestuur in een samenspraak bijeen te brengen.

De Commissie zorgvuldig bestuur herhaalt haar standpunt dat het onaanvaardbaar is voor scholen om het recht op onderwijs in het basisonderwijs voorwaardelijk te maken door te wijzen op het betalen van een bijdrage. Dit is strijdig zowel met de internationale verplichtingen van België als met de Grondwet (art. 24) en het decreet basisonderwijs (art. 27). Daarbij is het tegenstrijdig dat enerzijds de school zich in het schoolreglement voorstelt met een stimulerend schoolklimaat en een brede zorg voor kinderen en anderzijds omwille van een discussie met ouders over een betaling, een getuigschrift van met vrucht gevolgde studie wil ontzeggen aan de leerling. De Commissie neemt kennis van het feit dat dit punt ondertussen in oktober 2005 is geschrapt.

De onderwijsregelgeving bepaalt voor het basisonderwijs dat het schoolreglement met de bijdrageregeling aan de ouders wordt medegedeeld bij de inschrijving. Ten laatste bij de start van het schooljaar kennen de ouders vooraf de interne afspraken voor de gehele school en de kostprijs van het te volgen schooljaar.

De Commissie zorgvuldig bestuur wijst de betrokken op de onderwijsregelgeving. Het is de opdracht van schoolbestuur en directie om een schoolreglement op voorhand (voorafgaand aan het schooljaar) op te stellen en daarover overleg hebben met de betrokken partners in de schoolraad. Dergelijke handelswijze is niet zomaar voorzien in de regelgeving. Ze creëert een eerlijke, behoorlijke en open relatie met de participatieorganen en met alle ouders. Een voldoende planning ter zake (mei-juni) houdt in dat alle betrokkenen nog ruimte hebben om kennis te nemen en samen te overleggen over een schoolreglement dat door de volledige lokale onderwijsgemeenschap is gedragen.

5.5 Sanctieregeling

De Commissie zorgvuldig bestuur beslist om geen sanctie op te leggen. Zij verwacht wel dat het schoolbestuur in 2006 tijdig het schoolreglement voorstelt en overlegt in de schoolraad met het oog op de start van het schooljaar 2006-2007.

6. BEROEP

Tegen een beslissing van de Commissie kan binnen een termijn van zestig kalenderdagen die ingaat de dag na de postdatum van de betekening van deze nota, een beroep ingesteld worden bij de Vlaamse Regering.

Brussel, 5 december 2005

Willy Van Belleghem
Secretaris

Ernest Duys
Voorzitter