



COMMISSIE ZORGVULDIG BESTUUR

CZB/V/GZ/2005/107

BETREFT: Gesponsord ontbijt door ouderverenigingen.

1. PROCEDURE

1.1 Ontvangstdatum: 02.09.2005

1.2 Verzoeker

VCOV, vzw (Vlaamse Confederatie van ouders en ouderverenigingen).

1.3 CZB

Een brief van 8 september 2005 werd ontvangen op het secretariaat van de Commissie zorgvuldig bestuur.

Bij brief van 9 september 2005 is de verzoeker geïnformeerd over de zittingsdag.

2. STANDPUNTEN VRAGENDE PARTIJ

De Vlaamse Confederatie van Ouders en Ouderverenigingen (VCOV) organiseert reeds meer dan een jaar projecten in veel Vlaamse scholen rond een gezonde, evenwichtige levensstijl. De rode draad doorheen het geheel is de gecombineerde aandacht voor een evenwichtige voeding én meer beweging in het leven van elke jongere.

Dit project, onder de naam van 'Voor elke hap een stap', wordt enkel georganiseerd op een weekenddag en bestaat uit twee luiken. Er wordt begonnen met een evenwichtig, gratis aangeboden ontbijt voor ouders en kinderen; gevolgd door een bewegingsluik dat allerlei vormen kan aannemen.

Alle deelnemers aan het project krijgen tijdens het ontbijt ook informatie van een diëtiste in verband met gezonde ontbijtgewoontes in het gezin en in verband met voldoende beweging. Uiteraard is een dergelijk groots opgezet project niet realiseerbaar door de VCOV alleen.

VCOV werkt daarvoor samen met een consortium van economische partners: Subel, Suikerraffinaderij Tienen, Kraft, Yakult, Colruyt, Prince, Coca-Cola België Vondelmolen, Danone nr. 1,...

Omwille van de openheid en transparantie werden de namen en meeste logo's van de meewerkende partners vermeld op de achterzijde van de informatiefolder. Alle informatie is ook terug te vinden op de VCOV-website (www.vcov.be)

Concreet haalt de school en/of oudervereniging alle gratis aangeboden levensmiddelen af op de vrijdag, voorafgaand aan het project, in de dichtst bijgelegen vestiging van Colruyt. De school verzorgt alle andere facetten van de organisatie.

Ter plaatse wordt enkel steun verleend door voedingsdeskundigen van de Vlaamse Vereniging van Voedingsdeskundigen en Diëtisten.

Als aanbieder en organisator treedt de VCOV op om de voorbereiding in goede banen te leiden en om alle noodzakelijke contacten te onderhouden met de medewerkende commerciële partners.

3. ZITTING VAN DE COMMISSIE

3.1 Datum en uur

3 oktober 2005, 12u.30

3.2 Kamer

Gemeenschappelijke zitting van de kamer bevoegd voor basisonderwijs en de kamer bevoegd voor secundair onderwijs, de centra voor leerlingenbegeleiding, het deeltijds kunstonderwijs en het volwassenenonderwijs.

3.3 Commissieleden

De Commissie is overeenkomstig artikel V. 22 van het Onderwijsdecreet XIII en artikel 1 tot en met artikel 3 van het ministerieel besluit van 27/09/2002 betreffende de Commissie zorgvuldig bestuur als volgt geldig samengesteld:

De heer Ernest Duys, voorzitter.

Walter Cools, Nele Willems, Raf Verstegen, Jean Dujardin.

3.4 Aanwezige betrokkenen, getuigen, deskundigen, raadslieden

Geen.

4. ADVIES

4.1 Regelgeving

* 25 februari 1997 - Decreet basisonderwijs

Art. 51.

§4. Een schoolbestuur dat reclameboodschappen toelaat, dient een aantal principes na te komen. Het schoolbestuur waakt erover dat:

1° door het schoolbestuur verstrekte leermiddelen of verplichte activiteiten vrij blijven van reclameboodschappen;

2° facultatieve activiteiten vrij blijven van reclameboodschappen, behoudens indien de reclameboodschappen louter attenderen op het feit dat de activiteit of een gedeelte van de

activiteit ingericht werd door middel van een gift, een schenking of een prestatie om niet of verricht onder reële prijs door een bij name genoemde natuurlijke persoon, rechtspersoon of feitelijke vereniging;

3° de reclameboodschappen kennelijk niet onverenigbaar zijn met de pedagogische en onderwijskundige taken en doelstellingen van de school;

4° de reclameboodschappen de objectiviteit, de geloofwaardigheid, de betrouwbaarheid en de onafhankelijkheid van de school niet in het gedrang brengen.

* Omzendbrief BaO 2002/3 van 21 februari 2002 betreffende het zorgvuldig bestuur in het basisonderwijs

* 13 juli 2001 - Decreet betreffende het onderwijs-XIII-Mozaïek

Art. V.12. Een schoolbestuur dat reclameboodschappen toelaat die rechtstreeks of onrechtstreeks ten doel hebben de verkoop van producten of diensten te bevorderen, toelaat, waakt erover dat :

1° door het schoolbestuur verstrekte leermiddelen vrij blijven van reclameboodschappen;

2° facultatieve activiteiten vrij blijven van reclameboodschappen, behoudens indien deze reclameboodschappen louter attenderen op het feit dat de activiteit of een gedeelte van de activiteit ingericht werd door middel van een gift, een schenking of een prestatie om niet of verricht onder reële prijs door een bij name genoemde natuurlijke persoon, rechtspersoon of feitelijke vereniging;

3° de reclameboodschappen kennelijk niet onverenigbaar zijn met de pedagogische en onderwijskundige taken en doelstellingen van de school;

4° de reclameboodschappen de objectiviteit, de geloofwaardigheid, de betrouwbaarheid en onafhankelijkheid van de school niet in het gedrang brengen.

* Omzendbrief SO 78 van 27 november 2001 betreffende het zorgvuldig bestuur in het secundair onderwijs.

4.2 Stemming

De Commissie heeft na beraadslaging en met eenparigheid van stemmen de volgende conclusies opgesteld inzake bevoegdheid en advies.

4.3 Bevoegdheid

De Commissie is van oordeel dat zij bevoegd is rekening houdende met de aangebrachte feiten en de geldende regelgeving.

4.4 Advies

De onderwijsregelgeving voorziet dat reclame en sponsoring zijn toegelaten voor schoolbesturen bij de organisatie van onderwijs- en schoolactiviteiten. Er is een verbod op reclame en sponsoring bij leermiddelen en bij verplichte activiteiten in het basisonderwijs. Voor het basisonderwijs gaat men er van uit dat met leermiddelen en verplichte activiteiten datgene is bedoeld wat behoort tot het voor iedereen toegankelijk les- en schoolprogramma.

Op basis van een beperkt dossier in deze zaak stelt de Commissie zorgvuldig bestuur vast dat het project "Voor elke hap een stap" een organisatie is van de Vlaamse Confederatie van ouders en ouderverenigingen en niet van een of meerdere schoolbesturen. Het project speelt zich af in het weekend buiten de openingstijd van de school. De Commissie stelt dan ook dat het project "Voor elke hap een stap" niet strijdig is met het decretaal verbod voor schoolbesturen op reclame en sponsoring, voor zover het een initiatief is en blijft van en door de ouders.

Het project "Voor elke hap een stap" is maar aanvaardbaar als de materiële en personele inbreng van de betrokken schoolbesturen minimaal is. Schoolbesturen ontvangen van de overheid middelen (werkingsbudget en personeel) om een voor iedereen toegankelijk kwalitatief leer- en opvoedingsproject te realiseren. Deze middelen mogen niet in belangrijke mate ingezet worden voor activiteiten van andere organisaties of aanverwante doelstellingen. Zo kan het niet de bedoeling zijn dat onderwijspersoneel instaat voor de aankoop en ophaling van producten of de administratieve organisatie. In dit verband zijn er omzendbrieven inzake planlast (BAO/2002/07 van 17/06/02 en SO/2002/03 van 08/07/2002), waarin gesteld wordt dat onderwijspersoneel moet beschermd worden tegen allerlei opdrachten buiten rechtstreeks onderwijsverband. In principe is de medewerking van de schoolbesturen hier beperkt tot het ter beschikking stellen van lokalen en de interne publiciteit voor het project.

De Commissie wijst er ook op dat er een tegenstrijdigheid kan ontstaan tussen enerzijds het schoolbeleid inzake gezonde voeding en het weren van sommige producten en anderzijds het project "Voor elke hap een stap". Het project "Voor elke hap een stap" wordt in verband gebracht met commerciële producten en werkt mee aan de reclame ervoor. Het is duidelijk een opdracht van het schoolbestuur om af te wegen of het project "Voor elke hap een stap" niet in strijd is met het lopende schoolbeleid inzake gezonde voeding. Bij tegenstrijdigheid is er mogelijks een onverenigbaarheid met het pedagogisch project van de school en mogelijks een verlies aan geloofwaardigheid en betrouwbaarheid.

Het is dan ook een taak van de Vlaamse Confederatie voor ouders en ouderverenigingen de commerciële aspecten van het project aan het betrokken schoolbestuur expliciet te duiden.

Brussel, 3 oktober 2005

Willy Van Belleghem
Secretaris

Ernest Duys
Voorzitter