



COMMISSIE ZORGVULDIG BESTUUR

CZB/V/KBO/2006/148

BETREFT: Basisonderwijs: Informatie over gemeenteschool in gemeentelijk infoblad.

1. PROCEDURE

1.1 Ontvangstdatum: 30.08.2006

1.2 Verzoeker

Algemeen directeur, scholengroep.

1.3 Antwoordende partij

College van Burgemeester en Schepenen van een gemeente.

1.4 CZB

Een schrijven werd ontvangen op het secretariaat van de Commissie zorgvuldig bestuur op 30 augustus 2006.

Bij een schrijven van 8 september 2006 werden de betrokken partijen geïnformeerd over de zittingsdag.

De Commissie heeft van de gemeente een brief van 14 september 2006 ontvangen.

2. STANDPUNTEN VRAGENDE PARTIJ

- Het officiële informatieblad van de gemeente publiceert in editie 3 van juli, augustus en september 2006 uitvoerige reclame voor de gemeenteschool.

De andere scholen van het dorp mogen/kunnen in dit blad niet adverteren; enkel activiteiten voor een liefdadig doel worden bekendgemaakt. Is deze werkwijze correct?

- “Gratis vervoer” voor de veertiendaagse zwembeurten.

Is de gemeente niet verplicht om dat vervoer ook te betalen voor de kinderen van de andere scholen op haar grondgebied?

- “Schoolmateriaal, schooluitstappen en drank voor ineters zijn gratis”.

Moeten ook deze voordelen niet als sociale voordelen beschouwd worden en dus eveneens toegekend worden aan de andere basisscholen?

3. STANDPUNT ANTWOORDENDE PARTIJ

Het college van burgemeester en schepenen heeft in zitting van 14 september 2006 (punt 37) geconcludeerd dat de gemeente op de drie aangehaald punten correct heeft gehandeld gelet op artikel 92 van het decreet basisonderwijs dat alle sociale voordelen vermeldt en gelet op het feit dat het voor de gemeente als inrichtende macht van het gemeenteonderwijs niet verboden is in haar eigen publicatieblad promotie te maken voor de eigen school, zonder ook de promotie voor de andere netten op te nemen.

Wat betreft het vervoer van de leerlingen van het gemeenteonderwijs van en naar het zwembad: dit vervoer is intern vervoer en valt niet onder het leerlingenvervoer zoals bedoeld in artikel 92 van het decreet basisonderwijs. De gemeente betaalt niet de toegangskosten voor het zwembad van de leerlingen van het gemeenteonderwijs.

4. ZITTING VAN DE COMMISSIE

4.1 Datum en uur

2 oktober 2006, 14u.15

4.2 Kamer

Kamer bevoegd voor het basisonderwijs.

4.3 Commissieleden

De Commissie is overeenkomstig artikel V. 22 van het Onderwijsdecreet XIII en artikel 1 tot en met artikel 3 van het ministerieel besluit van 27/09/2002 betreffende de Commissie zorgvuldig bestuur als volgt geldig samengesteld:

De heer Ernest Duys, voorzitter.

Walter Cools, Paul De Winne, Raf Verstegen, Jean Dujardin.

4.4 Aanwezige betrokkenen, getuigen, deskundigen, raadsleden

Algemeen directeur, scholengroep.

5. ADVIES

5.1 Regelgeving

* 25 februari 1997 - Decreet basisonderwijs

Art. 51

§1. Een schoolbestuur mag informatie verstrekken over het eigen opvoedings- en onderwijsaanbod, maar het mag geen oneerlijke concurrentie voeren.

* Omzendbrief BaO 2002/3 van 21 februari 2002 betreffende het zorgvuldig bestuur in het basisonderwijs.

5.2 Stemming

De Commissie heeft na beraadslaging en met eenparigheid van stemmen de volgende conclusies opgesteld inzake bevoegdheid en advies.

5.3 Bevoegdheid

De Commissie zorgvuldig bestuur is door de decreetgever uitdrukkelijk niet bevoegd inzake de in de regelgeving opgenomen sociale voordelen.

De Commissie is op basis van de aangehaalde feiten en de regelgeving in dit dossier bevoegd inzake concurrentie onder scholen.

5.4 Advies

De Commissie zorgvuldig bestuur is van oordeel dat de eerlijke concurrentie tussen scholen bestaat uit twee elementen, enerzijds eerlijkheid inzake informatie en publiciteit rond de onderwijsorganisatie en anderzijds eerlijkheid inzake de andere activiteiten van een school. Een schoolbestuur mag alle mogelijke informatie verstrekken over en publiciteit maken voor haar onderwijs- en opvoedingsaanbod. Andere scholen mogen daarbij niet betrokken worden in de vorm van vergelijkingen, negatieve vaststellingen, aanvallen op, enz.

De bepalingen inzake eerlijke concurrentie houden in dat elk schoolbestuur publiciteit kan maken over zijn eigen onderwijs. Het schoolbestuur belicht daarbij zijn eigen aanbod zonder vergelijkingen te maken met andere scholen. In dit dossier is dit zo. De gemeente besteedt als schoolbestuur aandacht aan haar eigen onderwijsaanbod, zonder andere scholen erbij te betrekken. Informatie door de gemeente over haar eigen scholen is niet in tegenstrijd met het verbod op oneerlijke concurrentie. Het is trouwens zo dat elk schoolbestuur de vrijheid heeft om zijn onderwijsaanbod onder de belangstelling van het publiek te brengen.

De regelgeving inzake sociale voordelen is opgenomen in het decreet basisonderwijs van 1997, artikel 92-95. Deze regelgeving geldt nog steeds. Het leerlingenvervoer als sociaal voordeel geldt voor het vervoer van de woonplaats van de leerling naar de school (omzendbrief GD/2002/08 van 19 augustus 2002).

Het vervoer van de school naar het zwembad wordt beschouwd als intern vervoer en niet als sociaal voordeel. Hetzelfde geldt voor schoolmateriaal, schooluitstappen en drankjes die niet als sociaal voordeel zijn opgesomd in het decreet basisonderwijs. Het staat een schoolbestuur vrij om rekening houdende met de regelgeving en in overleg met de schoolraad beslissingen te nemen inzake de kost van het intern vervoer, de schooluitstappen en drankjes.

Brussel, 2 oktober 2006

Willy Van Belleghem
Secretaris

Ernest Duys
Voorzitter