



Commissie Zorgvuldig Bestuur

CZB/V/KBO/2009/235

BETREFT: maximumfactuur voor sneeuwklassen

1 PROCEDURE

1.1 Ontvangst: 6 februari 2009

1.2 Verzoekers

- Moeder van een leerling

1.3 Betrokken school

- School

1.4 CZB

Op 6 februari 2009 ontvangt het secretariaat van de Commissie Zorgvuldig Bestuur een emailbericht waarbij verzoekende partij een vraag stelt.

Bij email van 11 februari 2009 wordt verwerende partij in kennis gesteld van de vraag en van de mogelijkheid om een repliek op de vraag in te dienen. Zij wordt tevens uitgenodigd voor de zitting van de Commissie van 9 maart 2009.

Bij email van 10 februari 2009 wordt verzoekende partij uitgenodigd voor de zitting van de Commissie van 9 maart 2009.

Op 11 februari 2009 laat de verzoekende partij per email weten dat ze niet op de zitting aanwezig zal zijn.

Verwerende partij heeft op 6 maart 2009 telefonisch meegedeeld niet aanwezig te zullen zijn.

2 INHOUD van de VRAAG

De zoon van verzoekster zit in het 6^{de} leerjaar en vertrekt binnenkort op sneeuwklassen.

Verzoekster moet bovenop het betaalde bedrag van 360 euro nog voor een skipas betalen.

Voor beginners is dit 37 euro, voor gevorderden 67 euro. Verzoekster vroeg hieromtrent bij schrijven aan de directie om uitleg. Verwerende partij beweerde dat dit bovenop de maximumfactuur gevraagd mag worden.

Verwerende partij verwees op de infoavond naar een mogelijke tussenkomst van het ziekenfonds om de skipas te financieren. Bij een volgend onderhoud met de directie meldde men dat indien verzoekster de skipas niet zou betalen bovenop de maximumfactuur, ze de maaltijden van haar zoon zou moeten betalen bovenop de maximumfactuur. Als motivatie werd gezegd dat dit bovenop de maximumfactuur gevraagd kan worden, want “thuis moet een kind ook eten”.

Verzoekster heeft de skipas betaald, onder voorbehoud van het advies van de Commissie Zorgvuldig Bestuur.

Verzoekster stelt nog dat in de scholen in de regio verschillende systemen gelden: bovenop de 360 euro vraagt men de kosten van de skipas, de kosten van de maaltijden of de kosten van opvang. Verzoekster meent dat dit niet kan omdat deze kosten inherent zijn aan meerdaagse uitstappen en dus verplichte uitgaven zijn.

Verzoekster vraagt advies over wat er voor een meerdaagse uitstap binnen de maximumfactuur van 360 euro valt. Ze vraagt eveneens of er eventueel een lijst kan gepubliceerd worden wat in het pakket moet inbegrepen zijn en wat de scholen bovenop de maximumfactuur kunnen vragen.

3. ZITTING van de COMMISSIE

3.1 Datum en uur: 9 maart 2009, 14.30 uur.

3.2 Kamer

Kamer bevoegd voor het basisonderwijs.

3.3 Commissieleden

De Commissie is in overeenstemming met artikel V. 22 van het decreet van 13 juli 2001 betreffende het onderwijs-XIII-Mozaïek en artikel 1 tot en met artikel 3 van het ministerieel besluit van 28.11.2007 betreffende de samenstelling van de Commissie Zorgvuldig Bestuur als volgt geldig samengesteld:

De heer Raf Verstegen, voorzitter;

Walter Cools, Paul De Winne, Etienne Becuwe en Jean Dujardin, leden.

3.4 Aanwezige betrokkenen, getuigen, deskundigen, raadslieden

/

3.5 Stemming

De Commissie heeft na beraadslaging eenparig de volgende conclusies opgesteld inzake bevoegdheid en beslissing.

4 ADVIES van de COMMISSIE

4.1 Regelgeving

** 25 februari 1997 - Decreet basisonderwijs*

Artikel 27

In de door de gemeenschap gefinancierde of gesubsidieerde basis-, kleuter- of lagere scholen kan geen direct of indirect inschrijvingsgeld worden gevraagd. Evenmin kunnen er bijdragen worden gevraagd voor kosten die gemaakt worden om een eindterm te realiseren of een ontwikkelingsdoel na te streven.

De lijst met materialen die bij gebruik kosteloos ter beschikking dienen gesteld te worden om de eindtermen te realiseren of de ontwikkelingsdoelen na te streven, vormt een bijlage 1 bij dit decreet.

Artikel 27bis

§ 1. Het schoolbestuur kan aan de ouders een bijdrage vragen voor :

- 1° activiteiten die niet noodzakelijk zijn voor het realiseren van de eindtermen of het nastreven van de ontwikkelingsdoelen;
- 2° verplichte materialen die niet begrepen zitten onder artikel 27 en waarvan de ouders het te besteden bedrag niet zelf kunnen bepalen;
- 3° meerdaagse extra-muros activiteiten.

§2. Het maximumbedrag van de bijdrage in § 1, 1° en 2°, wordt als volgt bepaald:

- voor het kleuteronderwijs : 20 euro;
- voor het lager onderwijs : 60 euro.

Deze bedragen zijn van toepassing vanaf het schooljaar volgend op de goedkeuring van het decreet nieuwe financiering leerplichtonderwijs.

...

§3

§4. Vanaf het schooljaar volgend op de goedkeuring van het decreet nieuwe financiering leerplichtonderwijs, mag er in het kleuteronderwijs geen bijdrage meer worden gevraagd voor meerdaagse extra-muros activiteiten.

Vanaf het schooljaar volgend op de goedkeuring van het decreet nieuwe financiering leerplichtonderwijs, bedraagt de bijdrage voor meerdaagse extra-muros activiteiten maximaal 360 euro voor het volledige lager onderwijs.

Artikel 27ter

§1 De kosten die niet vervat zitten in artikel 27bis, §1, zijn niet onderworpen aan de maximumfactuur. Deze kosten worden kenbaar gemaakt in de bijdrageregeling. De gevraagde kostprijs moet steeds in verhouding zijn tot de geleverde prestatie.

§ 2. Na overleg binnen de schoolraad legt het schoolbestuur de lijst vast van bijdragen die aan de ouders kunnen worden gevraagd, zoals bepaald in artikel 27bis en §1 van dit artikel evenals de afwijkingen die op deze bijdrageregeling worden toegekend.

Artikel 37

§1. 1. Een schoolbestuur moet, met uitzondering van de ziekenhuisscholen, voor elk van zijn scholen met toepassing van de regelgeving inzake medezeggenschap een schoolreglement opstellen dat de betrekkingen tussen het schoolbestuur en de ouders en leerlingen regelt.

§2 ...

§ 3. Voor het lager onderwijs bevat het schoolreglement ten minste de volgende elementen:

- 1° het orde- en tuchtreglement van de leerlingen met inbegrip van de interne beroepsmogelijkheden;
- 2° de procedure volgens dewelke getuigschriften basisonderwijs worden toegekend en de procedure volgens dewelke een beroep kan ingediend worden tegen een beslissing van de klassenraad met betrekking tot het getuigschrift basisonderwijs;
- 3° bepalingen in verband met onderwijs aan huis;
- 4° richtlijnen inzake afwezigheden en te laat komen;
- 5° afspraken in verband met huiswerk, agenda's en rapporten;
- 6° geldelijke en niet-geldelijke ondersteuning die niet afkomstig is van de Vlaamse Gemeenschap en de rechtspersonen die daarvan afhangen;
- 7° de bijdrageregeling bedoeld in artikel 27, §3 (*lees nu: art. 27bis en 27ter, §1*);
- 8° de wijze waarop de leerlingenraad in voorkomend geval wordt samengesteld.

§ 4. De inrichtende macht informeert de ouders schriftelijk over het schoolreglement voorafgaand aan de eerste inschrijving van hun kind en bij elke wijziging van het reglement.

** Omzendbrief BaO 2002/3 van 21 februari 2002 betreffende zorgvuldig bestuur in het basisonderwijs.*

** Omzendbrief BaO 2007/05 van 22 juni 2007 betreffende kostenbeheersing in het basisonderwijs.*

4.2 Bevoegdheid

De Commissie is van oordeel dat zij bevoegd is rekening houdende met de aangebrachte feiten en de geldende regelgeving.

4.3 Advies

4.3.1. Algemeen

Internationale verdragen, de grondwet en het decreet basisonderwijs voorzien dat er in het door de Gemeenschap gefinancierde of gesubsidieerde lager onderwijs geen direct of indirect inschrijvingsgeld kan worden gevraagd. Verder kunnen geen bijdragen gevraagd worden voor onderwijsgebonden kosten die noodzakelijk zijn om een eindterm te realiseren of een ontwikkelingsdoel na te streven.

Het principe van kosteloos onderwijs betekent niet dat aan de ouders geen geld gevraagd mag worden maar houdt wel in dat er geen inschrijvingsgeld gevraagd mag worden en dat ze niet moeten betalen voor datgene wat noodzakelijk is voor het nastreven van de ontwikkelingsdoelen of het bereiken van de eindtermen.

Aanvullend aan het noodzakelijke onderwijsprogramma kunnen er voor leerlingen onderwijsactiviteiten en een dienstverlening georganiseerd worden die niet noodzakelijk zijn voor de eindtermen, zowel binnen of buiten de lestijden en al of niet binnen de schoolgebouwen; hiervoor geldt het principe van de kosteloosheid niet. Het gaat om een afzonderlijke dienstverlening die niet verplicht gesteld kan worden en waarvoor een bijdrage aan de ouders gevraagd kan worden.

De onderwijsregelgeving bepaalt wel dat de omvang van de bijdrage ter sprake komt via overleg in de participatieorganen (schoolraad, participatieraad) en dat er afwijkingen zijn voor minder gegoede ouders. De vergelijking tussen gemaakte kosten en gevraagde bijdrage dient in eerste instantie te gebeuren in de participatieorganen. Het schoolbestuur dient daarna bij de inschrijving alle ouders via het schoolreglement duidelijk en precies op de hoogte te brengen van de verschillende soorten bijdragen.

4.3.2.. Maximumfactuur voor meerdaagse activiteiten extra muros

Het decreet basisonderwijs bepaalt in art. 27bis, § 4, tweede lid dat vanaf het schooljaar 2008-2009 de bijdrage van de ouders voor meerdaagse activiteiten extra muros maximaal 360 euro voor het volledige lager onderwijs bedraagt. Het schoolbestuur moet hiermee rekening houden bij het plannen van activiteiten en over de besteding van het bedrag duidelijk communiceren naar de ouders.

De Commissie zorgvuldig bestuur is van oordeel dat het maximaal bedrag dat mag worden gevraagd voor de sneeuwklassen alle kosten moet dekken die nodig zijn om aan die activiteit ten volle te kunnen deelnemen: de kosten voor het vervoer en het verblijf, de maaltijden (eten en drinken), de begeleiding en toezicht, de skipas voor beginners, het huren van het

skimateriaal, een passende verzekering.

In het bedrag zijn niet begrepen de kosten die strikt persoonlijk zijn en waarvan de ouders zelf het te besteden bedrag mee kunnen bepalen zoals kosten voor (speciale) kledij, de aankoop van souvenirs....

De maximumfactuur mag niet overschreden worden met de motivatie dat de ouders op een of andere manier nog op een tegemoetkoming een beroep kunnen doen. Tussenkomen van het ziekenfonds (of de schooltoelage) komen de ouders persoonlijk toe en kunnen door de school niet in rekening gebracht worden.

De Commissie aanvaardt dat een sneeuwklas als een groepsinitiatie wordt opgevat; het is redelijk dat voor leerlingen die reeds eerder op privé-initiatief ski-ervaring hebben opgedaan, de meerkost voor een voor hen geschikte skipas wordt aangerekend. Op die manier wordt ook de gelijke behandeling van alle leerlingen gewaarborgd.

4.3.3. De Commissie komt tot volgend advies:

Sinds schooljaar 2008-2009 geldt een maximumfactuur voor meerdaagse activiteiten extra muros die voor het volledig lager onderwijs 360 euro bedraagt. Het schoolbestuur moet bij de inschrijving de ouders een duidelijk, schriftelijk en precies overzicht bieden van de soorten kosten en de erbij horende bedragen die gevraagd worden.

De school moet zich zo organiseren dat alles wat inherent is aan sneeuwklassen inbegrepen is. Hieronder moet worden verstaan: de reis en het verblijf, eten/drinken, een passende verzekering. Voor leerlingen die gaan skiën moet de prijs van een skipas (voor beginners) en de kosten voor het huren van skimateriaal inbegrepen zijn.

Door het vragen van een bedrag van 37 euro voor de skipas bovenop het al betaalde bedrag van 360 euro heeft de school het bedrag van de maximumfactuur voor activiteiten extra muros, dat decretaal vastgelegd is op 360 euro, overschreden.

Brussel, 9 maart 2009

Marleen Broucke
Secretaris

Raf Verstegen
Voorzitter