



Commissie Zorgvuldig Bestuur

CZB/V/KBO/2011/301

BETREFT: aankoop van een programma voor dyslexie en maximumfactuur

1. PROCEDURE

1.1 Ontvangst: 15.12.2011

1.2 Vraagsteller

[X], schooldirectie

1.3 CZB

Bij e-mailbericht van 15 december 2011 zendt de vraagsteller een vraag aan het secretariaat van de Commissie.

Bij e-mailbericht van 20 december 2011 en 17 januari 2012 nodigt het secretariaat de vraagsteller uit om de vraag op de eerstvolgende zitting van de Commissie toe te lichten.

2. INHOUD van de VRAAG

De vraagsteller heeft een vraag i.v.m. de maximumfactuur.

Voor kinderen met dyslexie wil de school Sprinto aanbieden. Dit is een programma dat kinderen helpt met de verwerking van het lezen van teksten, schrijven van woorden en zinnen en leren leren.

In de klas kunnen de kinderen dit programma leren gebruiken. Dat is gratis. Als ouders akkoord gaan dan zal de school dit programma opstarten en het kind leren hoe er mee om te gaan.

Er is ook een mogelijkheid om een stick aan te kopen door de ouders zodat hun kind ook thuis met Sprinto kan werken.

Dit is natuurlijk geen verplichting en is ook vrij duur (250 euro).

De directie vraagt nu of de school een Sprinto stick gratis mee naar huis moet geven. Sprinto is een hulpmiddel dat ze ook verder in de secundaire school kunnen gebruiken.

3. ZITTING COMMISSIE

3.1 Datum en uur:

19 december 2011 en in voortzetting op 13 februari 2012 (om 10.30 uur).

3.2 Kamer

Kamer bevoegd voor het basisonderwijs.

3.3 Commissieleden

De Commissie is in overeenstemming met artikel V. 22 van het decreet van 13 juli 2001 betreffende het onderwijs-XIII-Mozaïek en artikel 1 tot en met artikel 3 van het ministerieel besluit van 28.11.2007 betreffende de samenstelling van de Commissie Zorgvuldig Bestuur als volgt geldig samengesteld:

De heer Jean Dujardin, wnd. voorzitter;

Lieven Cloots, Luc D'Haeger en Paul De Winne, leden.

3.4 Aanwezige betrokkenen, getuigen, deskundigen, raadslieden

- [X], directie ;

- [Y], directeur.

3.5 Stemming

De Commissie heeft na beraadslaging eenparig de volgende conclusies opgesteld inzake bevoegdheid en advies.

4. ADVIES VAN DE COMMISSIE

4.1 Regelgeving

* 25 februari 1997 - Decreet basisonderwijs

Artikel 27

In de door de gemeenschap gefinancierde of gesubsidieerde basis-, kleuter- of lagere scholen kan geen direct of indirect inschrijvingsgeld worden gevraagd. Evenmin kunnen er bijdragen worden gevraagd voor kosten die gemaakt worden om een eindterm te realiseren of een ontwikkelingsdoel na te streven.

De lijst met materialen die bij gebruik kosteloos ter beschikking dienen gesteld te worden om de eindtermen te realiseren of de ontwikkelingsdoelen na te streven, vormt een bijlage 1 bij dit decreet.

Artikel 27bis

§ 1. Het schoolbestuur kan aan de ouders een bijdrage vragen voor:

1° activiteiten die niet noodzakelijk zijn voor het realiseren van de eindtermen of het nastreven van de ontwikkelingsdoelen;

2° verplichte materialen die niet begrepen zitten onder artikel 27 en waarvan de ouders het te besteden bedrag niet zelf kunnen bepalen;

3° meerdaagse extra-muros activiteiten.

§2. Het maximumbedrag van de bijdrage in §1, 1° en 2°, wordt als volgt bepaald:

- voor het kleuteronderwijs: 20 euro;

- voor het lager onderwijs: 60 euro.

Deze bedragen zijn van toepassing vanaf het schooljaar volgend op de goedkeuring van het decreet nieuwe financiering leerplichtonderwijs.

.....

Artikel 27ter

§1. De kosten die niet vervat zitten in artikel 27bis, §1, zijn niet onderworpen aan de maximumfactuur. Deze kosten worden kenbaar gemaakt in de bijdrageregeling. De gevraagde

kostprijs moet steeds in verhouding zijn tot de geleverde prestatie.

§2. Na overleg binnen de schoolraad legt het schoolbestuur de lijst vast van bijdragen die aan de ouders kunnen worden gevraagd, zoals bepaald in artikel 27bis en §1 van dit artikel evenals de afwijkingen die op deze bijdrageregeling worden toegekend.

§3. Vragen in verband met de toepassing van de beginselen vermeld in de artikelen 27, 27bis en 27ter en klachten in verband met inbreuken op deze beginselen kunnen door iedere belanghebbende ingediend worden bij de Commissie Zorgvuldig Bestuur, bedoeld in artikel V.21 van het decreet van 13 juli 2001 betreffende het onderwijs-XIII-Mozaïek.

Artikel 37

§1. 1. Een schoolbestuur moet, met uitzondering van de ziekenhuisscholen, voor elk van zijn scholen met toepassing van de regelgeving inzake medezeggenschap een schoolreglement opstellen dat de betrekkingen tussen het schoolbestuur en de ouders en leerlingen regelt.

§3. Voor het lager onderwijs bevat het schoolreglement ten minste de volgende elementen:

1° het orde- en tuchtreglement van de leerlingen met inbegrip van de interne beroepsmogelijkheden;

2° de procedure volgens dewelke getuigschriften basisonderwijs worden toegekend en de procedure volgens dewelke een beroep kan ingediend worden tegen een beslissing van de klassenraad met betrekking tot het getuigschrift basisonderwijs;

3° bepalingen in verband met onderwijs aan huis;

4° richtlijnen inzake afwezigheden en te laat komen;

5° afspraken in verband met huiswerk, agenda's en rapporten;

6° geldelijke en niet-geldelijke ondersteuning die niet afkomstig is van de Vlaamse Gemeenschap en de rechtspersonen die daarvan afhangen;

7° de bijdrageregeling bedoeld in artikel 27ter, §2;

.....

* Omzendbrief BaO 2002/3 van 21 februari 2002 betreffende zorgvuldig bestuur in het basisonderwijs.

* Omzendbrief BaO/2007/05 van 22 juni 2007 betreffende kostenbeheersing in het basisonderwijs.

4.2 Bevoegdheid

De Commissie is van oordeel dat zij bevoegd is, rekening houdende met de aangehaalde feiten en de geldende regelgeving.

4.3 Advies

4.3.1 Algemeen.

.

De kosteloosheid van het basisonderwijs zoals dat in internationale verdragen, de grondwet en het decreet basisonderwijs is omschreven, houdt in dat er in het door de gemeenschap gefinancierde of gesubsidieerde lager onderwijs geen direct of indirect inschrijvingsgeld kan worden gevraagd. Evenmin kunnen er bijdragen worden gevraagd voor kosten die gemaakt worden om een eindterm te bereiken of een ontwikkelingsdoel na te streven. Dat houdt niet in dat aan de ouders nooit geldelijke bijdragen kunnen worden gevraagd.

In aanvulling op het noodzakelijke onderwijsprogramma kunnen de scholen, met het oog op het optimaliseren van het onderwijsaanbod, voor leerlingen onderwijsactiviteiten organiseren

die niet noodzakelijk zijn voor het bereiken van de eindtermen en het nastreven van de ontwikkelingsdoelen, zowel binnen als buiten de lestijden en al of niet binnen de schoolgebouwen. Sommige van deze activiteiten kunnen zij voor de leerlingen verplichtend stellen. Voor deze bijkomende activiteiten geldt het principe van de kosteloosheid niet. Het decreet basisonderwijs voert op dat punt geen kosteloosheid in, maar beoogt een kostenbeperking te realiseren. Het decreet stelt daarom maximumbedragen vast die de school kan vragen voor een aantal activiteiten die niet noodzakelijk zijn om de eindtermen te bereiken of de ontwikkelingsdoelen na te streven.

Daarnaast kunnen ook bijdragen worden gevraagd voor afzonderlijke dienstverlening (zoals maaltijden, middagtoezicht) die niet verplicht gesteld kan worden. Dergelijke bijdragen moeten in een correcte verhouding staan tot de werkelijke kostprijs van de verleende diensten.

De onderwijsregelgeving bepaalt dat de omvang van de bijdrage ter sprake komt via overleg in de schoolraad en dat er afwijkingen zijn voor minder gegoede ouders. De vergelijking tussen te maken kosten en gevraagde bijdragen dient in eerste instantie te gebeuren in de participatieorganen. Het schoolbestuur dient daarna bij de inschrijving alle ouders via het schoolreglement duidelijk en precies op de hoogte te brengen van de verschillende soorten bijdragen.

4.3.2 Toepassing.

Ter zitting licht de directie toe dat het programma gebruikt wordt vanaf het 4^e leerjaar en dat er momenteel maar twee pakketten (Sprinto en Kurzweil) op de markt beschikbaar zijn waarvan het pakket Sprinto dat de school aanbiedt, het goedkoopste is. Naast de programma's die op de schoolcomputers geïnstalleerd zijn, zou de directie zelf sticks met die programma's aanschaffen die dan door de ouders kunnen aangekocht worden om thuis te gebruiken. De directie wijst erop dat voor die leerlingen het beroep doen op buitenschoolse hulp een alternatief is dat voor de ouders veel duurder is dan de aanschaf van een stick. De directie richt zich tot de Commissie omdat zij recentelijk de vraag van ouders kreeg om die stick gratis ter beschikking te stellen.

Sprinto is software die gebruikt wordt ter ondersteuning van leerlingen met dyslexie. Met behulp van die software zouden de leerproblemen ten gevolge van dyslexie gunstig beïnvloed worden waardoor de leerkansen van die leerlingen worden verhoogd. De Commissie is van oordeel dat er niets op tegen is dat de school een extra hulpmiddel gebruikt om de studie-efficiëntie van de leerlingen met dyslexie te verbeteren met dien verstande dat het gebruik van dat hulpmiddel tijdens de schooluren voldoende intensief is zodat de baat die eruit gehaald wordt ook maximaal is. De Commissie is verder van oordeel dat het gebruik van het middel er niet toe mag leiden dat de leerling van de extra oefening thuis afhankelijk is om op school het beoogde resultaat te bereiken.

Onder geen beding kunnen ouders worden verplicht een dergelijk hulpmiddel aan te kopen. Het schoolbestuur zou bij wijze van dienstverlening een dergelijk hulpmiddel ter beschikking kunnen stellen van de betrokken leerlingen om het thuis te gebruiken, eventueel mits betaling van een redelijke vergoeding. Die vergoeding moet in voorkomend geval niet op de maximumfactuur worden aangerekend.

4.3.3 De Commissie komt tot volgend advies:

Ouders kunnen niet verplicht worden een extra hulpmiddel aan te kopen om het leren van hun kinderen met dyslexie te bevorderen. Bij wijze van dienstverlening kan een school dergelijk hulpmiddel vrijblijvend te koop aanbieden of tegen een redelijke vergoeding, waarvan het bedrag niet op de maximumfactuur moet aangerekend worden, ter beschikking stellen van de leerlingen om het thuis te gebruiken.

Brussel, 13 februari 2012

Marleen Broucke
Secretaris

Jean Dujardin
Voorzitter