



COMMISSIE ZORGVULDIG BESTUUR

CZB/V/KSO/2003/11

BETREFT: Bijdrage voor het gebruik van het eigen zwembad.

1. PROCEDURE

1.1 Ontvangstdatum: 03/04/2003

1.2 Vraag

- Vraag van het Vlaams Verbond van het Katholiek Secundair Onderwijs (VVKSO) of schoolbesturen die een eigen zwembad uitbaten, een bijdrage voor het gebruik ervan mogen vragen aan de leerlingen.

1.3 CZB

- De vraag van het VVKSO werd ontvangen op 03/04/2003.
- Antwoord van de secretaris van de CZB op 03/04/2003 met vermelding dat de vraag geregistreerd is.

2. STANDPUNTEN VRAGENDE PARTIJ

De vraag luidt *of schoolbesturen, indien dit in de participatieraad overlegd werd, een bijdrage voor het gebruik van het eigen zwembad mogen vragen?* Wanneer de leerlingen in een extern zwembad gaan zwemmen is een dergelijke bijdrage immers steeds te verantwoorden. Het schoolbestuur kan de werkelijk gemaakte kost per leerling immers makkelijk bewijzen.

Het VVKSO meent dat een bijdrage voor het gebruik van het eigen zwembad zich in een grijze zone situeert. Wanneer een schoolbestuur eigenaar is van een zwembad moet het voor ogen houden dat het niet voor het gebruik van al haar eigendommen (klaslokalen) een bijdrage kan vragen. Volgens het VVKSO zal dit als indirect inschrijvingsgeld beschouwd worden. Indien het schoolbestuur geen eigenaar is, zullen vermoedelijk werkingsgelden worden aangewend om de huur of cijns te betalen.

3. ZITTING VAN DE COMMISSIE

3.1 Datum en uur

5 mei 2003 - 15u. en 2 juni 2003 - 12u.30 na herneming, beraad en uitspraak

3.2 Kamer

Zitting van de kamer bevoegd voor secundair onderwijs, de centra voor leerlingenbegeleiding, het deeltijds kunstonderwijs en het volwassenenonderwijs.

3.3 Commissieleden

De Commissie is overeenkomstig artikel V. 22 van het Onderwijsdecreet XIII en artikel 1 tot en met artikel 3 van het ministerieel besluit van 27/09/2002 betreffende de Commissie zorgvuldig bestuur als volgt geldig samengesteld:

De heer Ernest Duys, voorzitter.

De heren Walter Van Pottelberge, Luc Ballon, Etienne Becuwe, Eric Meysmans.

4. ADVIES COMMISSIE

4.1 Regelgeving

* Internationaal Verdrag inzake Economische, Sociale en Culturele rechten van 19 december 1966. Artikel 13. De Lid-Statens maken het middelbaar onderwijs door middel van alle passende maatregelen en in het bijzonder door de geleidelijke invoering van kosteloos onderwijs, voor ieder beschikbaar en algemeen toegankelijk.

* Het Verdrag inzake de Rechten van het Kind van 20 november 1989. Artikel 28 bepaalt dat de Lid-Statens het recht erkennen van het kind op onderwijs en teneinde dit recht geleidelijk en op basis van gelijke kansen te verwezenlijken, ervoor zorgen de ontwikkeling van het secundair onderwijs aan te moedigen voor ieder kind, beschikbaar te stellen en toegankelijk te maken en passende maatregelen te nemen zoals de invoering van gratis onderwijs en het bieden van financiële bijstand indien noodzakelijk.

* Grondwet. Artikel 24 bepaalt dat de toegang tot het onderwijs kosteloos is tot het einde van de leerplicht (basis- en secundair onderwijs).

* 13 juli 2001 - Decreet betreffende het onderwijs-XIII-Mozaïek

In het door de Gemeenschap gefinancierd of gesubsidieerd voltijds secundair onderwijs en deeltijds beroepssecundair onderwijs kan geen direct of indirect inschrijvingsgeld worden gevraagd.

Na overleg binnen de participatieraad of de schoolraad bepalen de schoolbesturen de lijst van bijdragen die aan de ouders of aan de meerderjarige leerlingen kunnen worden gevraagd, evenals de afwijkingen die op deze bijdrageregeling worden toegekend. Deze regeling wordt schriftelijk aan de ouders of aan de meerderjarige leerlingen meegedeeld.

4.2 Stemming

De Commissie heeft na beraadslaging en met eenparigheid van stemmen de volgende conclusies opgesteld inzake bevoegdheid en advies.

4.3 Bevoegdheid

De Commissie is van oordeel dat zij bevoegd is.

4.4 Advies

Internationale verdragen, de grondwet en de regelgeving secundair onderwijs voorzien dat er in het door de Gemeenschap gefinancierde of gesubsidieerde secundair onderwijs geen direct of indirect inschrijvingsgeld kan worden gevraagd. Er kan een bijdrage gevraagd worden, mits de regeling gevolgd wordt inzake overleg en informatie.

In zijn arrest 28/92 van 2 april 1992 heeft het Arbitragehof de tweedeling aanvaard: enerzijds een kosteloze toegang en anderzijds het vragen van een redelijke bijdrage voor bepaalde onderwijskosten van noodzakelijke en geleverde diensten en goederen.

De conclusie is dat er in het secundair onderwijs geen absolute kosteloosheid bestaat. Voor onderwijsactiviteiten mogen aan ouders en meerderjarige leerlingen bepaalde kosten worden doorgerekend. Het is evident dat het om effectieve, aantoonbare en verantwoorde kosten van goederen en diensten moet gaan die in evenwichtige verhouding staan tot de eigenheid en de doelgroep van het secundair onderwijs.

De Commissie vestigt de aandacht op artikel 25 van het schoolpact (wet 29/5/59) dat nog geldig is voor het secundair onderwijs. Artikel 25 bepaalt dat de kosten van het onderwijs ten laste zijn van het schoolbestuur. De overheid komt wel tussen in die kosten door een werkingsbudget toe te kennen.

De Commissie stelt vast dat in het secundair onderwijs de lichamelijke opvoeding (o.a. zwemmen) een belangrijk aandachtspunt is binnen het onderwijsprogramma.

Scholen, zonder een eigen zwembad, bezoeken de openbare zwembaden en kunnen volgens de reglementering een bijdrage aan de leerling vragen voor het vervoer en de toegang tot een zwembad met bijhorend bewakingspersoneel.

Rekening houdende met de bijzondere kosten voor het inrichten en onderhouden van een zwembad, worden scholen niet geacht zelf voor zweminfrastructuur te moeten instaan. De overheid kent hiervoor geen subsidies toe. Het gaat in deze dan ook meer specifiek om een bijdrage die in overeenstemming is met de effectief gemaakte kosten om een dienstverlening door de school onder de vorm van vervoer naar en toegang tot een zwembad met bijbehorend bewakingspersoneel.

Scholen, met een eigen zwembad (huur of eigendom), moeten de mogelijkheid hebben een gelijkaardige bijdrage aan de leerlingen te vragen, zij het enkel voor het gedeelte toegang tot het zwembad met bijhorend bewakingspersoneel.

Het gelijkheidsbeginsel onder scholen brengt mee dat scholen die een zwembad bouwen of huren, onder gelijkaardige omstandigheden een aanbod zwemmen kunnen aanbieden, als scholen zonder een eigen zwembad.

Scholen, met een eigen zwembad, zouden een indirect inschrijvingsgeld instellen bij het vragen van een zwembijdrage voor vervoer, investering, verzekering, onderhoud e.a.

De Commissie komt tot volgend advies:

Scholen, met een eigen zwembad, kunnen een zwembijdrage vragen voor specifieke dienstverlening maar met dien verstande dat de bijdrage vergelijkbaar moet zijn met de gemiddelde toegangsprijs in de regio die betaald wordt voor het gebruik van openbare zwembaden met bijhorend bewakingspersoneel.

Het schoolbestuur dient de regelgeving inzake overleg en informatie na te komen.

Brussel, 2 juni 2003

Willy Van Belleghem
Secretaris

Ernest Duys
Voorzitter