



## COMMISSIE ZORGVULDIG BESTUUR

---

CZB/V/KSO/2006/138

**BETREFT: Secundair onderwijs: Bijdrageregeling bij een kort schoolverblijf.**

### **1. PROCEDURE**

#### **1.1 Ontvangst: 15.03.2006**

#### **1.2 Verzoeker**

Ouder van een leerling.

#### **1.3 Betrokken school**

Directeur van een school.  
Schoolbestuur.

#### **1.4 CZB**

Een mail werd ontvangen op het secretariaat van de Commissie zorgvuldig bestuur op 15 maart 2006.

Bij brief van 20 maart 2006 werd de verzoeker en de betrokken school geïnformeerd over de zittingsdag.

De betrokken school werd bovendien bij mail van 20 maart 2006 geïnformeerd over de vraag van verzoeker en over de zittingsdag.

### **2. STANDPUNTEN VRAGENDE PARTIJ**

Dochter van verzoeker startte op 1 september 2005 in de betrokken school. Op deze sportschool is internaat verplicht. Na 2 dagen internaatsleven wou de betrokken leerling daar absoluut niet meer verder verblijven.

Op maandag 5 september is verzoeker bij de directeur geweest om haar te laten uitschrijven en startte de leerling opnieuw in haar vorige school.

Op donderdag 1 september werd er aan verzoeker 275 euro cash gevraagd voor een schooluitstap, namelijk een survival in Wales die plaatsvond de 4<sup>de</sup> week van september. Dit werd betaald aan de organiserende leerkracht. Op maandag 5 september vroeg verzoeker die som terug, dat kon niet onmiddellijk gebeuren maar ze gingen dat zeker terugstorten. Na herhaaldelijke telefoons en nogmaals een gesprek met de directeur werd er uiteindelijk op 9 maart, 150 euro terugbetaald. De leerkracht werd telefonisch gevraagd waarom verzoeker maar 150 euro terugkreeg. Die antwoordde dat die resterende 125 euro werd gebruikt om onkosten te vergoeden. Kan dit zomaar?

Eind december kreeg verzoeker zelfs nog 2 rekeningen namelijk 20 euro te betalen voor een kastje dat zijn dochter slechts 2 dagen gebruikte en waarvan de sleutel werd ingediend op 5 september.

Nog een rekening waar verzoeker niet mee akkoord gaat is 22 euro voor tweedehandsboeken die eveneens ingediend werden op 5 september en waarvan de directeur verklaart dat verzoeker die niet hoefde te betalen. Helaas weet hij dit nu niet meer.

Eveneens een forfait klasonkosten en EHBO-onkosten van 6,60 euro.

Het internaatsgeld was ook reeds gestort: 243,5 euro waarvan de school na heel veel moeite en telefoons 100 euro terugstortte.

Wat kan ondernomen worden om deze onkosten terugbetaald te krijgen?

### **3. STANDPUNTEN ANTWOORDENDE PARTIJ**

Op de brief en de mail van 20 maart 2006 werd geen antwoord ontvangen van de betrokken school.

### **4. ZITTING COMMISSIE**

#### **4.1 Datum en uur**

27 maart 2006, 13u.

#### **4.2 Kamer**

Kamer bevoegd voor secundair onderwijs, deeltijds kunstonderwijs, volwassenenonderwijs, centra voor leerlingenbegeleiding

#### **4.3 Commissieleden**

De Commissie is overeenkomstig artikel V. 22 van het Onderwijsdecreet XIII en artikel 1 tot en met en artikel 3 van het ministerieel besluit van 27.09.2002 betreffende de Commissie zorgvuldig bestuur als volgt geldig samengesteld:

De heer Ernest Duys, voorzitter.

Walter Cools, Paul De Winne, Ann Beckers, Etienne Becuwe.

#### **4.4 Aanwezige betrokkenen, getuigen, deskundigen, raadslieden**

Geen.

## **5. ADVIES VAN DE COMMISSIE**

### **5.1 Regelgeving**

\* Internationaal Verdrag inzake Economische, Sociale en Culturele rechten van 19 december 1966. Artikel 13. De Lid-Statens maken het middelbaar onderwijs door middel van alle passende maatregelen en in het bijzonder door de geleidelijke invoering van kosteloos onderwijs, voor ieder beschikbaar en algemeen toegankelijk.

\* Het Verdrag inzake de Rechten van het Kind van 20 november 1989. Artikel 28 bepaalt dat de Lid-Statens het recht erkennen van het kind op onderwijs en teneinde dit recht geleidelijk en op basis van gelijke kansen te verwezenlijken, ervoor zorgen de ontwikkeling van het secundair onderwijs aan te moedigen voor ieder kind, beschikbaar te stellen en toegankelijk te maken en passende maatregelen te nemen zoals de invoering van gratis onderwijs en het bieden van financiële bijstand indien noodzakelijk.

\* Grondwet. Artikel 24 bepaalt dat de toegang tot het onderwijs kosteloos is tot het einde van de leerplicht (basis- en secundair onderwijs).

\* 13 juli 2001 - Decreet betreffende het onderwijs-XIII-Mozaïek

Art.V.13 In het door de Gemeenschap gefinancierd of gesubsidieerd voltijds secundair onderwijs en deeltijds beroepssecundair onderwijs kan geen direct of indirect inschrijvingsgeld worden gevraagd.

Na overleg binnen de schoolraad bepalen schoolbesturen de lijst van bijdragen die aan de ouders of aan de meerderjarige leerlingen kunnen worden gevraagd, evenals de afwijkingen die op deze bijdrageregeling worden toegekend. Deze regeling wordt schriftelijk aan de ouders of aan de meerderjarige leerlingen meegedeeld.

\* Omzendbrief SO 78 van 27 november 2001 betreffende het zorgvuldig bestuur in het secundair onderwijs.

### **5.2 Stemming**

De Commissie heeft na beraadslaging en met eenparigheid van stemmen de volgende conclusies opgesteld inzake bevoegdheid en advies.

### **5.3 Bevoegdheid**

De Commissie is van oordeel dat zij bevoegd is rekening houdende met de aangehaalde feiten en de geldende regelgeving.

## 5.4 Advies

Internationale verdragen, de grondwet en de regelgeving secundair onderwijs voorzien dat er in het door de Gemeenschap gefinancierde of gesubsidieerde secundair onderwijs geen direct of indirect inschrijvingsgeld kan worden gevraagd. Er kan een bijdrage gevraagd worden aan de ouders, mits de regeling gevolgd wordt inzake overleg en informatie.

In zijn arrest 28/92 van 2 april 1992 heeft het Arbitragehof de tweedeling binnen het leerplichtonderwijs aanvaard: enerzijds kosteloze toegang voor het leerplichtonderwijs waarbij rechtstreekse of onrechtstreekse schoolgelden geen beperking mogen vormen en anderzijds het vragen van een bijdrage voor didactisch materiaal en voor bepaalde activiteiten, zonder dat deze de kosten van noodzakelijke en geleverde goederen of prestaties mag overschrijden.

De conclusie is dat er in het secundair onderwijs geen absolute kosteloosheid bestaat, wel kosteloze toegang. Voor onderwijsactiviteiten mogen aan ouders en meerderjarige leerlingen bepaalde kosten worden doorgerekend. Het is evident dat het om effectieve, aantoonbare en verantwoorde kosten van goederen en diensten moet gaan die in evenwichtige verhouding staan tot de eigenheid en de doelgroep van het secundair onderwijs.

De Commissie zorgvuldig bestuur stelt vast dat het ingediende dossier een kort verblijf betreft in de betrokken school. Na inschrijving, betaling van een aantal kosten en effectieve aanwezigheid op de school blijkt dat de leerling zich niet kan aanpassen aan de verplichte internaatsfunctie en een andere school verkiest. Door de ouders is hierover tijdig, duidelijk en herhaaldelijk communicatie gevoerd met de school. Uit het ingediende dossier blijkt dat het niet gaat om een dubbele inschrijving in verschillende scholen.

De Commissie zorgvuldig bestuur is van oordeel dat de school aan de ouders geen willekeurige bijdragen mag vragen. Het aanrekenen van kosten in de bijdrage dient reëel te zijn: enerzijds in overeenstemming met de door de school effectief gemaakte kosten en anderzijds voor goederen of diensten waarvan de betrokken leerling gebruik heeft gemaakt.

Met reële kosten bedoelt de Commissie zorgvuldig bestuur dat ouders of leerlingen geen bijdrage moeten leveren voor goederen en diensten die ze effectief niet ontvangen. Een school kan geen internaatskosten aanrekenen voor een volledige trimester als een leerling er maar een paar dagen in september verblijft. Het grootste gedeelte van het internaatsgeld dient dan ook door de betrokken school terug gestort te worden aan de ouders. Hetzelfde geldt voor de weekuitstap van eind september, de teruggegeven of niet ontvangen leerboeken, EHBO-materiaal en de leerlingenkast.

De Commissie herhaalt haar advies (CZB/V/GZ/2005/114) inzake rekeningen op naam van leerkrachten, bedoeld voor het innen van gelden voor schoolactiviteiten. Het is niet wenselijk dat gelden geïnd bij leerlingen en ouders op een rekening op naam van een leerkracht terechtkomen. Het is niet aanvaardbaar dat een leerkracht betreffende een betaalde schoolreis van 275 euro waaraan niet kan deelgenomen worden door de betrokken leerling, zelf beslist om maar 150 euro terug te betalen.

De conclusie van de Commissie zorgvuldig bestuur is dat in dit dossier enkel de kosten voor de school van het verblijf tussen 1 en 5 september mogen aangerekend worden aan de ouders.

Brussel, 27 maart 2006

Willy Van Belleghem  
Secretaris

Ernest Duys  
Voorzitter