



Commissie Zorgvuldig Bestuur

CZB/V/KSO/2009/246

BETREFT: korting bij betalen kosten via overschrijving

1 PROCEDURE

1.1 Ontvangst: 4 juni.2009

1.2 Verzoeker

administratief medewerker

1.3 CZB

Op 4 juni 2009 ontvangt het secretariaat van de Commissie Zorgvuldig Bestuur per mail een vraag in verband met het geven van een korting bij het betalen van de kosten via overschrijving. De vraag wordt op de zitting van 8 juni 2009 behandeld.

2 INHOUD van de VRAAG

De vraagsteller wil volgend schooljaar de leerlingen aanmoedigen om de rekening van hun boeken via overschrijving te betalen. Om dit te verwezenlijken wil de school aan de ouders een korting geven van 5 euro indien ze hun rekening betalen via overschrijving. Verzoeker vraagt zich af of de school deze korting mag geven.

3 ZITTING COMMISSIE

3.1 Datum en uur: 8 juni 2009 om 13.00 uur

3.2 Kamer

Kamer bevoegd voor secundair onderwijs, deeltijds kunstonderwijs, volwassenenonderwijs, centra voor leerlingbegeleiding

3.3 Commissieleden

De Commissie is in overeenstemming met artikel V. 22 van het decreet van 13 juli 2001 betreffende het onderwijs-XIII-Mozaïek en artikel 1 tot en met artikel 3 van het ministerieel besluit van 28.11.2007 betreffende de samenstelling van de Commissie Zorgvuldig Bestuur als volgt geldig samengesteld:

De heer Raf Verstegen, voorzitter;

Walter Cools, Hilde Timmermans, Etienne Becuwe en Jean Dujardin, leden.

3.4 Aanwezige betrokkenen, getuigen, deskundigen, raadslieden

/

3.5. Stemming

De Commissie heeft na beraadslaging eenparig de volgende conclusies opgesteld inzake bevoegdheid en advies.

4 ADVIES VAN DE COMMISSIE

4.1 Regelgeving

* Internationaal Verdrag inzake Economische, Sociale en Culturele rechten van 19 december 1966. Artikel 13: De Lid-Staten maken het middelbaar onderwijs door middel van alle passende maatregelen en in het bijzonder door de geleidelijke invoering van kosteloos onderwijs, voor ieder beschikbaar en algemeen toegankelijk.

* Grondwet. Artikel 24 bepaalt dat de toegang tot het onderwijs kosteloos is tot het einde van de leerplicht (basis- en secundair onderwijs).

* Decreet betreffende het onderwijs-XIII-Mozaïek van 13 juli 2001.

Art. V.13: In het door de Gemeenschap gefinancierd of gesubsidieerd voltijds secundair onderwijs en deeltijds beroepssecundair onderwijs kan geen direct of indirect inschrijvingsgeld worden gevraagd.

Na overleg binnen de participatieraad of de schoolraad bepalen de inrichtende machten de lijst van bijdragen die aan de ouders of aan de meerderjarige leerlingen kunnen worden gevraagd, evenals de afwijkingen die op deze bijdrageregeling worden toegekend. Deze regeling wordt door middel van het school- of centrumreglement aan de ouders of aan de personen die de minderjarige leerling in rechte of in feite onder hun bewaring hebben, dan wel aan de meerderjarige leerling meegedeeld.

* Omzendbrief SO 78 van 27 november 2001 betreffende zorgvuldig bestuur in het secundair onderwijs.

4.2 Bevoegdheid

De Commissie is van oordeel dat zij bevoegd is, rekening houdende met de aangehaalde feiten en de geldende regelgeving

4.3. Advies

4.3.1 Algemeen

Uit de grondwet en de regelgeving secundair onderwijs volgt dat er in het door de Gemeenschap gefinancierde of gesubsidieerde secundair onderwijs geen direct of indirect inschrijvingsgeld kan worden gevraagd. Dit wordt bevestigd door het Arbitragehof in zijn arrest nr. 28/92 van 2 april 1992. Uit dit arrest blijkt ook dat in de huidige stand van de regelgeving op het niveau van het secundair onderwijs de scholen wel een bijdrage kunnen

vragen voor didactisch materiaal en voor bepaalde activiteiten en vormen van dienstverlening, zonder dat deze de kosten van geleverde goederen of prestaties mag overschrijden.

Er bestaat in het secundair onderwijs dus wel kosteloze toegang, maar geen volledige kosteloosheid. Voor bepaalde materialen en diensten mogen aan de ouders en meerderjarige leerlingen kosten worden doorgerekend. Deze kosten moeten verantwoord kunnen worden, onder meer vanuit de eigenheid van de doelgroepen in het secundair onderwijs.

De gevraagde bijdragen moeten het kenmerk behouden van een kostprijs. Dat veronderstelt enerzijds dat het gaat om door de school effectief gemaakte kosten en anderzijds dat het goederen of diensten betreft die de betrokken leerling effectief heeft ontvangen.

De regelgeving waarborgt het recht van inspraak bij het beoordelen van de noodzaak of het verantwoorde karakter van bepaalde kosten en het vaststellen van de hoogte daarvan. Er moet een lijst worden opgesteld van de bijdragen die van de ouders kunnen worden gevraagd. De regeling moet ook de mogelijkheid tot het toestaan van afwijkingen vermelden. Onder afwijkingen worden specifieke maatregelen of tegemoetkomingen verstaan voor financieel minder goedge gezinnen. Deze regeling moet voor overleg aan de schoolraad worden voorgelegd en via het schoolreglement aan de ouders worden meegedeeld.

4.3.2 Toepassing

De Commissie wijst er op dat het aanbod van schoolmateriaal in principe tegen kostprijs gebeurt. Zij is van oordeel dat het geven van een betekenisvolle korting de indruk wekt dat voor de boeken niet de werkelijke kostprijs wordt aangerekend en dat de school dus een zekere winstmarge hanteert.

De vraagsteller toont ook niet aan hoe de voorgestelde korting zou kunnen worden beschouwd als een passende compensatie voor verminderde administratieve kosten. Het geven van een korting aan ouders die per overschrijving betalen creëert zodoende tussen ouders een verschil in behandeling die niet redelijk verantwoord wordt.

4.3.3 De Commissie komt tot volgend advies:

De Commissie is van oordeel dat het verlenen van een korting bij het betalen via een overschrijving de indruk wekt dat de prijszetting niet correct gebeurde en een verschil in behandeling tussen ouders creëert die niet redelijk te verantwoorden is.

Brussel, 8 juni 2009

Marleen Broucke
Secretaris

Raf Verstegen
Voorzitter